

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๔๓



คําสั่งเบิกจ่ายประจำปี
เลขที่รับ..... ๑๗๐๓
วันที่..... ๑ ก.พ. ๒๕๖๐
เวลา.....

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ด.

คณะกรรมการติดตามและประเมินผล

๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

สำนักงานหัวหน้าจังหวัดประจำปี

๔๖๙๙

เรื่อง การจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ – ๒๕๖๓

เรียน ประธาน ก.จ.ก. ก.อ.บ.ด. จังหวัด ทุกจังหวัด และ ก.เมืองพัทยา

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๔๔ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย คุณมือการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี (ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ – ๒๕๖๓) จำนวน ๑ ชุด

ตามที่แผนอัตรากำลัง ๓ ปี ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ – ๒๕๖๐ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งครบกำหนดใช้บังคับในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐ โดยจะต้องดำเนินการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ – ๒๕๖๓ ให้แล้วเสร็จก่อนแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ฉบับเดิมจะครบกำหนด นั้น

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. ขอเรียนว่า เพื่อให้การบริหารงานบุคคลด้านการกำหนดตัวแหน่ง การใช้ตำแหน่งของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง เป็นไปอย่างต่อเนื่อง มีผลบังคับใช้ได้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ จึงขอรับรองแนวทางการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี รายละเอียด ปรากฏตามคุณมือที่ส่งมาพร้อมนี้ ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. บทวิเคราะห์อ่านใจหน้าที่และการกิจ

๑.๑ การจัดทำแผนอัตรากำลัง ขอให้คำนึงถึงอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายบัญญัติ ยุทธศาสตร์การพัฒนาทั้งในระดับชาติ ระดับจังหวัด รวมทั้งแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (๒๕๖๑ – ๒๕๖๔) โดยเฉพาะการบูรณาการแผนและงบประมาณในระดับพื้นที่ (One Plan) เพื่อให้การคำนวณและวิเคราะห์ อัตรากำลังในการกำหนดตัวแหน่ง รวมถึงจำนวนอัตรากำลังที่เพิ่มเป็นไปอย่างเหมาะสมสมอันจะนำไปสู่การจัดทำแผนอัตรากำลังที่มีประสิทธิภาพ คุ้มค่า

๑.๒ ขอให้พิจารณากำหนดอัตรากำลังเพื่อบัญชีตัวบัญชี โครงการกิจกรรม ภายใต้กรอบนโยบายสำคัญของรัฐบาล คณารักษาราชการสูงสุด คณะกรรมการติดตามและประเมินผลงาน แผนการคลัง แผนทรัพยากรบุคคล เช่น การเพิ่มขีดความสามารถด้านการคลัง การพัฒนาคุณภาพข้าราชการ การกำจัดขยะมูลฝอย การพัฒนาคุณภาพชีวิตของเด็ก สตรี คนชรา และผู้พิการ ให้เป็นไปอย่างสมดุล โดยมีให้เกิดภาระงานล้นคนหรือคนล้นงานขึ้นได้

๒. บทวิเคราะห์ความต้องการกำลังคน

เมื่อได้ข้อมูลปริมาณงาน โครงการ กิจกรรมแล้ว ให้วิเคราะห์ว่า การกิจดังกล่าวต้องการ กำลังคนในประเภทตำแหน่งบริหารท้องถิ่น ประเภทอำนวยการท้องถิ่น ประเภทวิชาการ และประเภททั่วไป ในระดับใด จำนวนเท่าใด จึงจะสามารถปฏิบัติงานตามภารกิจที่มีอยู่ในอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ในแต่ละปีได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้แสดงข้อมูลของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ข้าราชการครู บุคลากรทางการศึกษา ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง ไว้ในฉบับเดียวกัน

/ ๓. บทวิเคราะห์...

๓. บทวิเคราะห์ภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิน

ในการคำนวณภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิน ได้แก่ เงินเดือนค่าจ้าง ประจำเดือนตุลาคม นั้น กรณีเงินเดือน ค่าจ้าง ให้คำนวณตามอัตราที่มีคณครองดำเนิน แต่หาก ดำเนิน ให้เป็นตัวแทนว่าง ให้ใช้อัตราค่ากลางเงินเดือนของตัวแทนนั้น สำหรับประจำเดือนตุลาคม ให้ประมาณการในสัดส่วนร้อยละ ๒๐ ของผลรวมอัตราเงินเดือน ค่าจ้างในแต่ละปี

ฐานการคำนวณงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้ใช้ข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ เพิ่มขึ้นอีกร้อยละ ๕ เป็นฐานการคำนวณ สำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๒ และ ๒๕๖๓ ให้บวกเพิ่มขึ้นอีกร้อยละ ๕ เพื่อเป็นฐานการคำนวณภาระค่าใช้จ่ายตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิน พ.ศ. ๒๕๔๗

๔. ขอให้ ก.จ.จ. ก.ท.จ. ก.อ.บ.ด. จังหวัด และ ก.เมืองพัทยา ให้ความสำคัญในการกำหนด ดำเนินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิน โดยคำนึงถึงอำนาจหน้าที่ บริมานงาน คุณภาพงาน ภาระค่าใช้จ่าย ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิน จำนวนลูกจ้างประจำและพนักงานจ้างที่ปฏิบัติงานในงานนั้น โดยอาจใช้ การเปรียบเทียบลักษณะงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถินที่มีขนาดใกล้เคียงกันด้วยมีตัวแทนและจำนวนที่ไม่แตกต่างกัน ประกอบการพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนอัตรากำลัง ๓ ปี

๕. เมื่องค์กรปกครองส่วนท้องถินได้รับความเห็นชอบแผนอัตรากำลังแล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถินนั้นจัดสรรเงินงบประมาณดังเป็นอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งให้ครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ กำหนดและให้ดำเนินการสรรหาบุคคลมาแต่งตั้งในตำแหน่งที่ว่างตามบึงงบประมาณในแผนอัตรากำลัง ๓ ปี โดยเคร่งครัด

๖. กรณีดำเนินการหรือพนักงานส่วนท้องถินสายงานผู้ปฏิบัติ (ประเภททั่วไปและ ประเภทวิชาการ) รวมถึงตำแหน่งพนักงานจ้าง หากเป็นตัวแทนว่างแล้วไม่ดำเนินการสรรหาภายในระยะเวลา ๑ ปี ขอให้ ก.จ.จ. ก.ท.จ. ก.อ.บ.ด. จังหวัด และ ก.เมืองพัทยา ตรวจสอบการกำหนดตำแหน่งและการใช้ ตำแหน่งให้เหมาะสม โดยอาจพิจารณาอยุบเลิกหรือเกลี่ยตำแหน่งดังกล่าว พร้อมทั้งให้กำกับการใช้ตำแหน่ง ที่รายงานให้ กสต. เป็นผู้ดำเนินการสอบแข่งขันแทนด้วยเพื่อมให้เกิดประโยชน์จากการใช้ตำแหน่งช้าช้อนชี้นได้

๗. การรายงาน

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถินสำเนาแผนอัตรากำลังประจำปี ๒๕๖๑ – ๒๕๖๓ ให้คณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิน (ก.จ.จ. ก.ท.จ. ก.อ.บ.ด. จังหวัด และ ก.เมืองพัทยา) เพื่อใช้เป็นหลักฐานในการตรวจสอบการขอใช้อัตราตำแหน่งให้ถูกต้องตรงกันทุกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดุษฎี สรวัฒน์ยากร)
รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิน
เลขานุการ ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ด.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิน
ส่วนมาตราฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิน
โทร. ๐-๒๒๔๗-๘๐๐๐ ต่อ ๔๒๑๓

คู่มือการจัดทำหรือการปรับปรุงแผนอัตรากำลัง ๓ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ – พ.ศ.๒๕๖๔)

ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(แบบท้ายหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. ด่วนมาก ที่ มท.๐๘๐๙๔/ว.๕๓ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม พ.ศ.๒๕๖๐)

ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. กำหนดให้ “แผนอัตรากำลัง ๓ ปี” เป็นเครื่องมือสำคัญในการตรวจสอบ การใช้ตำแหน่งขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบล และเมืองพัทยา ให้เป็นไปอย่างคุ้มค่า มีประสิทธิภาพ ตลอดจนเพื่อควบคุมภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลไม่ให้เกินกว่า ร้อยละ ๔๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

ในแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ได้แสดงข้อมูลอัตรากำลังทั้งข้าราชการส่วนท้องถิ่นและพนักงาน ซึ่งให้อธิบายในฉบับเดียวกัน ซึ่งได้แก่ ข้อมูลตำแหน่งและอัตราของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พนักงานส่วนท้องถิ่น ข้าราชการถาวร ข้าราชการครู บุคลากรทางการศึกษา สูงชั้น และพนักงานจ้างทุกประเภท ทั้งที่ดังจ่ายจากหมวดเงินเดือน ค่าจ้างของท้องถิ่นและที่ดังจ่ายจากการได้รับจัดสรรเงินเดือน ค่าจ้างจากเงินอุดหนุน รัฐบาล เพื่อให้การจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ – พ.ศ.๒๕๖๔ เป็นไปอย่างถูกต้อง ซึ่งกำหนดแนวทางดำเนินการซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. การแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ให้ นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ประกอบด้วย

- นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นประธานกรรมการ
- ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นกรรมการ
- หัวหน้าส่วนราชการ เป็นกรรมการ
- ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นที่ได้รับมอบหมายหนึ่งคนเป็นกรรมการและเลขานุการ

สำหรับองค์กรบริหารส่วนจังหวัด ให้หัวหน้าส่วนราชการที่รับผิดชอบการบริหารงานบุคคล เป็นกรรมการและเลขานุการ

ทั้งนี้ การออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ให้ระบุข้อและตำแหน่ง หรือระบุเฉพาะตำแหน่งก็ได้

๒. บทวิเคราะห์อำนาจหน้าที่และการกิจ

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นวิเคราะห์อำนาจหน้าที่และกำหนดภารกิจตามยุทธศาสตร์ การพัฒนา แผนพัฒนาในช่วงระยะ ๓ ปี ข้างหน้า ตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท พระราชนิยมยัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ตลอดจนกฎหมายอื่นให้สอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นโยบายของรัฐบาล นโยบายของผู้บริหารท้องถิ่นและสภาพปัญหาภายในเขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น โดยแบ่งออกเป็น ด้านๆ ตามความเหมาะสม เช่น ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านการเมือง ด้านการบริหาร ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น เพื่อให้ทราบว่าในแต่ละส่วนราชการมีภารกิจอะไรที่จะต้องดำเนินการในช่วงระยะเวลา ๓ ปี ข้างหน้า และอยู่ในอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดหรือตามนโยบายหรือไม่

/ ทั้งนี้ให้วิเคราะห์...

๗๐๘

ทั้งนี้ ให้วิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินถึงจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และภัยคุกคาม รวมถึงแนวทางในการเข้าไปแก้ไขบัญหาหรือดำเนินการพัฒนาท้องถิ่นให้สอดคล้องกับหลักการ SWOT เพื่อให้การดำเนินการเกิดประโยชน์สูงสุดและอยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมาย ระเบียบ หนังสือสั่งการ ที่เกี่ยวข้องได้กำหนดไว้

๓. บทวิเคราะห์ประเมินความต้องการกำลังคน

ให่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น วิเคราะห์ว่าในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และการกิจที่ได้กำหนดในยุทธศาสตร์การพัฒนาและกฎหมายที่เกี่ยวข้องจะต้องกำหนดตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ข้าราชการครู บุคลากรทางการศึกษา สูงชั้น และพนักงานจ้างในตำแหน่งใด และจำนวนเท่าใด จึงจะทำให้การปฏิบัติงานตามการกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบนั้นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล

สำหรับความต้องการกำลังคนนั้น ให้พิจารณาจากภารกิจ ปริมาณงานที่มีอยู่ในปัจจุบัน และคาดคะเนว่าจะมีภารกิจใดเพิ่มขึ้นในช่วงระยะเวลา ๓ ปี ข้างหน้า โดยพิจารณาจากแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น นโยบายที่สำคัญของรัฐบาลและนโยบายผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนสภาพปัจจัยภายในเขตพื้นที่

ทั้งนี้ ให้มีการเก็บสถิติปริมาณงานที่เกิดขึ้นของแต่ละส่วนราชการ โดยอาจอ้างอิงข้อมูลจากการดำเนินการประจำปีที่รายงานต่อสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นข้อมูลเชิงประจักษ์ที่ชัดเจน เพื่อประกอบการพิจารณาว่าแต่ละส่วนราชการจำเป็นต้องใช้อัตรากำลังที่เป็นข้าราชการ พนักงานจ้างรวมทั้งสิ้นเป็นจำนวนเท่าใดแล้วจำแนกเป็นประเภทตำแหน่งและระดับให้เหมาะสมกับปริมาณงานและคุณภาพงานนั้นต่อไป ให้ดำเนินการรวบรวมปริมาณงานที่เกิดขึ้นกับเวลาที่ใช้ไปทั้งหมด เปรียบเทียบกับเวลาที่บุคคลนั้นจะต้องใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ใน ๑ ปี กล่าวคือ ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น สูงชั้นประจำ และพนักงานจ้าง มีเวลาปฏิบัติราชการคิดเป็น ๘๒,๘๐๐ นาทีต่อปีเทียบกับเวลาทั้งหมดที่ต้องปฏิบัติงานนั้นให้สำเร็จ กรณีมีเหตุเกินกึ่งหนึ่งให้ปัดเศษเป็นจำนวนเต็มได้

การประเมินความต้องการกำลังคนนั้น ให้สำรวจจำนวนอัตรากำลังของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น สูงชั้นประจำ และพนักงานจ้างที่มีอยู่ในปัจจุบันและกำลังคนที่ต้องการเพิ่มหรืออัตรากำลังที่คาดว่าจะสูญเสีย เนื่องจากการเกษียณอายุราชการหรือครบกำหนดสัญญาจ้างในแต่ละปี

ทั้งนี้ เพื่อให้การคำนวณกรอบอัตรากำลังเป็นไปอย่างรอบคอบ ขอให่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ.หวัด) มีการเปรียบเทียบอัตรากำลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่ม/ขนาดเดียวกันว่ามีจำนวนใกล้เคียงหรือแตกต่างกันประมาณใด สำหรับในการนับว่าการกำหนดจำนวนอัตรากำลังมีความแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญ ก็ให้ทบทวนเหตุผลความจำเป็นในการกำหนดตำแหน่งนั้นอีกครั้งหนึ่งเพื่อมิให้เกิดภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลที่สูงหรือเกินความจำเป็น การกำหนดตำแหน่งเพิ่มใหม่ขอให้พิจารณา เกลี่ยอัตรากำลังที่ว่างเป็นอันดับแรก

๔. บทวิเคราะห์การวางแผนการใช้กำลังคน

ให้มีการสำรวจและประเมินความรู้ ความสามารถของกำลังคนที่มีอยู่เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการวางแผนพัฒนาบุคลากรหรือฝึกอบรมกำลังคนให้เหมาะสมกับหน้าที่ความรับผิดชอบและพัฒนาบุคลากร ให้มีความรู้ความสามารถอันเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพ เพื่อให้การใช้อัตรากำลังของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น สูงชั้น และพนักงานจ้างเกิดประโยชน์สูงสุด

๕. การกำหนดค่าແໜ່ງໃນແຜນອັດຕາກຳລັງ ๓ ປີ

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำผลที่ได้จากการวิเคราะห์ข้างต้นมาจัดทำกรอบอัตรากຳລັງ โดยແຜນອັດຕາກຳລັງ ๓ ປີ (ປຶກປະມານ พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๓) ກຳນົດໃຫ້ໜ້ອມຸລືຂໍາຮາຊາກ ອຣູບພັນການສ່ວນທົ່ວງຄົນ ຂໍ້າຮາຊາກຄ່າໂຄນ ບຸຄລາກທາງການສຶກສາ ລູກຈັງປະຈຳ ແລະ ພັນການຈັງ ຮວນໄວໃນແຜນອັດຕາກຳລັງອັນນີ້ ໂດຍແຍກໜ້ອມຸລືເປັນແຕລະສ່ວນຮາຊາກແລະເຮັງດາມລຳດັບຮັສສ່ວນຮາຊາກ ດາມໜັງສີສໍານັກງານ ກ.ຈ., ກ.ທ. ແລະ ກ.ອບຕ. ດ່ວນທີສຸດ ທີ່ ມທ ๐๘๐๙.๕/ວ.๕໬ ລົງວັນທີ ຄີ ພຸດສິກິດຍົນ ๒๕๕๘ ເຊິ່ງ ການຈັດຕໍ່ແໜ່ງຂໍ້າຮາຊາກທີ່ອັນການສ່ວນທົ່ວງຄົນເຂົ້າສູ່ປະເທດຕໍ່ແໜ່ງ (ຮະບນແທ່ງ) ຕາມຕົວອ່າຍ່າງທີ່ກຳນົດ ດັ່ງນີ້

(๑) ກຳນົດໂຄຮສ້າງການແປ່ງສ່ວນຮາຊາກແລະຮະດັບຕໍ່ແໜ່ງ ດາມປະກາດ ກ.ຈ. ກ.ທ. ແລະ ກ.ອບຕ. ເຊິ່ງ ມາດຽູນທີ່ໄປເກີຍກັບໂຄຮສ້າງສ່ວນຮາຊາກແລະຮະດັບຕໍ່ແໜ່ງຂອງອົງຄົງປະກອບຮ່າງສ່ວນທົ່ວງຄົນ ພ.ທ. ๒๕๕๘ ລົງວັນທີ ๒๘ ວັນວຸນ ๒๕๕๘

(๒) ກຳນົດຕໍ່ແໜ່ງໃນສ່ວນຮາຊາກຕ່າງ ພ. ດາມໂຄຮສ້າງການແປ່ງສ່ວນຮາຊາກທາມ (๑) ໂດຍພິຈານວ່າ ຄວາມກຳນົດຕໍ່ແໜ່ງປະເທດໄດ້ ສາຍງານໄດ້ ຮະດັບໄດ້ ຈຳນວນທ່າໄດ້ (ຂໍ້າຮາຊາກທີ່ອັນການສ່ວນທົ່ວງຄົນ ລູກຈັງປະຈຳ ແລະ ພັນການຈັງ) ຈຶ່ງຈະເໝາະສົມກັບກາງກິຈ ອຳນາຈຫຼາກທີ່ຄວາມຮັບຜິດຂອບລັກຜະນາງແລະບໍມານາງໃນສ່ວນຮາຊາກນີ້

(๓) ຕໍ່ແໜ່ງຂໍ້າຮາຊາກທີ່ອັນການສ່ວນທົ່ວງຄົນທີ່ກຳນົດໃນສ່ວນຮາຊາກ ດາມ (๒) ຕ້ອງເປັນຕໍ່ແໜ່ງສາຍງານທີ່ຄະນະກໍາລັງຂໍ້າຮາຊາກທີ່ອັນການສ່ວນທົ່ວງຄົນ (ກ.ກລາງ) ໄດ້ຈັດທ່າມມາດຽູນກຳນົດຕໍ່ແໜ່ງແລ້ວຕາມປະກາດ ກ.ຈ. ກ.ທ. ແລະ ກ.ອບຕ. ເຊິ່ງ ມາດຽູນທີ່ໄປເກີຍກັບການຈັດທ່າມມາດຽູນກຳນົດຕໍ່ແໜ່ງຂໍ້າຮາຊາກທີ່ອັນການສ່ວນທົ່ວງຄົນ ພ.ທ. ๒๕๕๘ ລົງວັນທີ ๒๗ ພຸດສິກິດຍົນ ๒๕๕๘ (ຈຳນວນ ๔๔ ສາຍງານ) ກຣີການກຳນົດຕໍ່ແໜ່ງໃນສາຍງານໃໝ່ທີ່ຢູ່ໄນ້ໄດ້ຈັດທ່າມມາດຽູນກຳນົດຕໍ່ແໜ່ງຂອງຕໍ່ແໜ່ງສາຍງານນີ້ໃຫ້ ກ.ຈັງຫວັດ ເສນອໄ້ ກ.ກລາງ ພິຈານນາໄທຄວາມເຫັນຂອບແລະຈັດທ່າມມາດຽູນກຳນົດຕໍ່ແໜ່ງກ່ອນ

๓.๑) ຕໍ່ແໜ່ງສາຍງານຜູ້ປົງປົງບັດ ໄດ້ແກ່ ຕໍ່ແໜ່ງປະເທດທີ່ໄປແລະປະເທດວິชาກາ ໄທີ່ກຳນົດຕໍ່ແໜ່ງເປັນຮະດັບຂໍ້າຍໃນຕໍ່ແໜ່ງແຮກບຽງແລະເໜືອຂັ້ນໄປອີກ ๑ ຮະດັບ ໂດຍໄມ້ຕ້ອງຂອງຄວາມເຫັນຂອບຄະນະກໍາລັງຂໍ້າຮາຊາກທີ່ອັນການສ່ວນທົ່ວງຄົນເພື່ອປັບປຸງຕໍ່ແໜ່ງ ສໍາຮັບຮະດັບຕໍ່ແໜ່ງ ນອກເໜືອຈາກທີ່ກຳນົດຕໍ່ມີຈະຕ້ອງຢືນເວັ້ງເພື່ອຂອງຄວາມເຫັນຂອບປັບປຸງຕໍ່ແໜ່ງກ່ອນ ດັ່ງນີ້

๓.๑.๑) ຕໍ່ແໜ່ງປະເທດທີ່ໄປ ໄທີ່ກຳນົດຕໍ່ແໜ່ງໃນຮະດັບປົງປົງຕົງການ (ປ.ປ.) / ຜໍານາຄູງການ (ໜ.ກ.) ໂດຍອາຈີໃຫ້ຕ້າຍ່ອດານທີ່ກຳນົດ ເຊັ່ນ ເຈົ້າພັນການສຸກການ (ປ.ປ./ໜ.ກ.) ສໍາຮັບຮະດັບອາງຸໂລ (ວ.ສ.) ໄທີ່ເສນອຂອບປັບປຸງຕໍ່ແໜ່ງກ່ອນດາມເງື່ອນໄຂທີ່ກຳນົດ

๓.๑.๒) ຕໍ່ແໜ່ງປະເທດວິชาກາ ໄທີ່ກຳນົດຕໍ່ແໜ່ງໃນຮະດັບປົງປົງຕົງການ (ປ.ປ.) / ຜໍານາຄູງການ (ໜ.ກ.) ໂດຍອາຈີໃຫ້ຕ້າຍ່ອດານທີ່ກຳນົດ ເຊັ່ນ ນັກທັກພາກຮຸກຄຸລ (ປ.ປ./ໜ.ກ.) ສໍາຮັບຮະດັບ ຜໍານາຄູງການພິເສດ (ໜ.ພ.) ແລະ ຮະດັບເຊີ້ວຍໝາຍ (ໜ.ຊ.) ໄທີ່ເສນອຂອບປັບປຸງຕໍ່ແໜ່ງກ່ອນດາມເງື່ອນໄຂທີ່ກຳນົດ

๓.๒) ຕໍ່ແໜ່ງສາຍງານຜູ້ບໍລິຫານ ໄດ້ແກ່ ຕໍ່ແໜ່ງປະເທດອໍານວຍການທົ່ວງຄົນ ແລະ ປະເທດບໍລິຫານທົ່ວງຄົນໃຫ້ກຳນົດຮະດັບເພີ່ມຮະດັບເຕີຍ ໂດຍອາຈີປັບປຸງຮະດັບສູງຂັ້ນຕາມກຣອບໂຄຮສ້າງສ່ວນຮາຊາກທີ່ກຳນົດໄດ້ກໍ່ຕ່ອມື່ອໄດ້ຮັບຄວາມເຫັນຂອບການປັບປຸງຕໍ່ແໜ່ງດາມເງື່ອນໄຂທີ່ກຳນົດແລ້ວເທົ່ານັ້ນ

/๓.๓) ກຣີລູກຈັງປະຈຳ...

ຖ້ານັ້ນ

๓.๓) กรณีลูกจ้างประจำที่มีลักษณะงานเหมือนกับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นให้กำหนดชื่อตำแหน่งให้สอดคล้องกับสายงานของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นในระบบแห่งตามประกาศ ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการจัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ด้วย

๓.๔) กรณีพนักงานจ้างตามภารกิจที่เป็นตำแหน่งว่างในแผนอัตรากำลัง ๓ ปี และมีลักษณะหน้าที่ความรับผิดชอบเข่นเดียวกับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ให้ปรับปรุงชื่อตำแหน่งให้สอดคล้องกับสายงานของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นในระบบแห่งตามประกาศ ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการจัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ด้วย

๓.๕) ข้าราชการหรือพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาและพนักงานจ้างที่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลให้กำหนดตำแหน่งตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของข้าราชการหรือพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาตามความต้องการอัตรากำลังไว้ในแผนอัตรากำลัง ๓ ปี เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการขอรับจัดสรรอัตรากำลังจากการประชุมสัมมนา “การสร้างตำแหน่งดังกล่าวให้กระทำได้ก็ต่อเมื่อได้รับแจ้งอนุมัติจัดสรรอัตรากำลังจากการประชุมสัมมนาดังกล่าว” โดยให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์เดียวกับข้าราชการหรือพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาส่วนท้องถิ่นและหนังสือสั่งการ ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๓.๕.๑) หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ. ที่ นท ๐๘๐๙.๖/๖๒ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๘ เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดจำนวนตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานครูส่วนท้องถิ่นและบุคลากรสนับสนุนการสอนที่สังกัดสถานศึกษา

๓.๕.๒) หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ. ที่ นท ๐๘๐๙.๖/๖๒ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การกำหนดจำนวนตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานครูส่วนท้องถิ่นในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๕.๓) หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ. ด่วนที่สุด ที่ นท ๐๘๐๙.๖/๖๒ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง การกำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการกำหนดจำนวนตำแหน่งศึกษานิเทศก์ในองค์กรปกครองส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์กรบริหารส่วนตำบล

๓.๕.๔) หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ. ที่ นท ๐๘๐๙.๖/๖๒ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง การกำหนดสายงาน ตำแหน่ง และระดับตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาท้องถิ่น

๔) การกำหนดตำแหน่งตามแผนอัตรากำลังให้แสดงกรอบอัตรากำลังของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง ประจำปี ๒๕๖๐ ที่มีอยู่เดิมทั้งหมด โดยระบุการกำหนดตำแหน่งและจำนวนตำแหน่งที่จะกำหนดขึ้นใหม่ของปีที่หนึ่ง (๒๕๖๑) ปีที่สอง (๒๕๖๒) และปีที่สาม (๒๕๖๓) ภายใต้หลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น(ก.กลาง) กำหนดโดยพิจารณาความเหมาะสมและความจำเป็นตามลักษณะงานที่ปฏิบัติ ความยาก คุณภาพของงาน และปริมาณงาน ดังนี้ ให้คำนึงถึงประเภทตำแหน่งและสายงานตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งที่มีอยู่ในปัจจุบันเป็นลำดับแรก เพราะหากขอกำหนดตำแหน่งเป็นกรณีพิเศษอาจมีผลกระทบต่อเส้นทางความก้าวหน้าของบุคคลนั้นในการเลื่อนระดับหรือเปลี่ยนสายงานได้

/ ดังนี้ ก่อนขออนุมัติ...

ผู้จัดทำ

ทั้งนี้ ก่อนขอนุมัติกำหนดตำแหน่งขึ้นใหม่ให้พิจารณาดำเนินการกับตำแหน่งที่ว่างและมีความจำเป็นน้อยก่อน โดยการตัดโอนตำแหน่งหรือการปรับปรุงและตัดโอน (เกลี่ยตำแหน่ง) ไปไว้ในงานที่มีความสำคัญและจำเป็นเร่งด่วนมากกว่า

๖. การกำหนดเลขที่ตำแหน่งและเลขที่ส่วนราชการ

การกำหนดเลขที่ตำแหน่งและเลขที่ส่วนราชการในแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. ต่อไปนี้ ที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๕/๔๒ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การจัดตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานส่วนห้องดินเข้าสู่ประเภทตำแหน่ง (ระบบแห่ง)

๗. ประมาณการค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับเงินเดือน ค่าจ้าง และประโยชน์ตอบแทนอื่น

การคำนวณภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลในแผนอัตรากำลัง ๓ ปี นั้น เพื่อให้แผนอัตรากำลัง ๓ ปี เป็นเครื่องมือการควบคุมภาระค่าใช้จ่ายได้อย่างสอดคล้องกับข้อเท็จจริง จึงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประมาณการค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับเงินเดือน ค่าจ้าง และประโยชน์ตอบแทนอื่น ดังนี้

๗.๑ พระราชบััญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนห้องดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๓๕ บัญญัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะกำหนดภาระค่าใช้จ่ายด้านเงินเดือน ค่าจ้าง และประโยชน์ตอบแทนอื่น เกินกว่าร้อยละ ๔๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่ได้ตั้งนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนห้องดินจึงต้องใช้แผนอัตรากำลังเป็นเครื่องมือควบคุมภาระค่าใช้จ่ายมิให้เกินกว่าเกณฑ์ที่กำหนด

๗.๒ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเคราะห์ภาระค่าใช้จ่ายที่เป็นเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน สิทธิสวัสดิการต่างๆ และกรอกข้อมูลลงในแบบการคำนวณภาระค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับเงินเดือน ค่าจ้าง และประโยชน์ตอบแทนอื่นและต้องแสดงบัญชีการจัดคนลงสู่ตำแหน่งในแต่ละส่วนราชการด้วย

๗.๓ การประมาณการเงินเดือน ให้ดำเนินการ ดังนี้

๗.๓.๑ ตำแหน่งประเภททั่วไปและประเภทวิชาการที่กำหนดให้เป็นตำแหน่งระดับชัย ให้คำนวณตามอัตราเงินเดือนของผู้ครองตำแหน่ง สำหรับกรณีตำแหน่งว่าง ที่ขอกำหนดขึ้นใหม่หรือที่ว่างในรอบปีงบประมาณใหม่ให้คำนวณโดยประมาณการในอัตราขั้นต่ำของตำแหน่งแรกบรรจุกับอัตราขั้นสูงของตำแหน่งที่เหนือขึ้นไปอีกหนึ่งระดับรวมกันหารสองและคูณด้วย ๑๒ เดือน ตามอัตราบัญชีเงินเดือนในระบบแห่ง (บัญชี ๕) ตามประกาศ ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือน ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๘

๗.๓.๒ ตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่นและประเภทบริหารท้องถิ่นที่เป็นตำแหน่งว่างที่ขอกำหนดขึ้นใหม่ หรือที่ว่างในรอบปีงบประมาณใหม่ ให้คำนวณอัตราเงินเดือนโดยใช้อัตราขั้นต่ำกับอัตราขั้นสูงของระดับตำแหน่งนั้นรวมกันหารสอง เมื่อได้อัตราเงินเดือนที่เป็นค่ากลางนั้นแล้วให้รวมกับเงินประจำตำแหน่ง เงินเพิ่ม หรือเงินค่าตอบแทนอื่น (ถ้ามี) คูณด้วย ๑๒ เดือน ตามอัตราบัญชีเงินเดือนในระบบแห่ง (บัญชี ๕) ตามประกาศ ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือน และประโยชน์ตอบแทนอื่น ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๘ และอัตราเงินประจำตำแหน่งในระบบแห่ง ตามประกาศ ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือน และประโยชน์ตอบแทนอื่น ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๙

/ ๗.๓.๓ ตำแหน่งศึกษานิเทศก์

พ.ก.ส.

๗.๓.๓ ดำเนินการศึกษาในที่ที่เป็นดำเนินการด้วยวิธีการสอนใหม่ หรือวิธีการสอนปัจจุบันใหม่ ให้คำแนะนำอัตราเงินเดือนโดยใช้อัตราขั้นต่ำสุดของอันดับ คพ. ๑ กับอัตราขั้นสูงของอันดับ คพ. ๖ รวมกันหารสองและคูณด้วย ๑๒ เตือน ตามอัตราบัญชีเงินเดือนแบบท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครุและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามหนังสือสำเนาลงงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๒๕ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๔๘ เรื่อง การปรับอัตราเงินเดือนสำหรับข้าราชการครุและบุคลากรทางการศึกษาท้องถิ่นที่มีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ

๗.๔ การประมานการค่าจ้างสูงจ้างประจำ ให้คำนวนตามอัตราเงินเดือนของผู้ครองตำแหน่ง โดยใช้ข้อมูลบัญชีอัตราค่าจ้างของสูงจ้างประจำ ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บด. จำนวนที่สุด ที่ มาก ๐๘๐๙.๓/ว ๕๔๖๖ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เรื่อง ประกาศ ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บด. เรื่อง กำหนดอัตราค่าจ้างและการให้สูงจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับค่าจ้าง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๗

๗.๕ กรณีดำเนินการพนักงานจ้างในแผนอัตรากำลัง ๓ ปี เป็นดำเนินการว่างและได้ปรับปรุง
ข้อดำเนินการพนักงานจ้างในแผนอัตรากำลัง ๓ ปี เป็นดำเนินการว่างและได้ปรับปรุง
โดยใช้ฐานอัตราเงินเดือนตามคุณวุฒิที่ใช้ในการบรรจุแต่งตั้ง เช่น เมื่อปรับปรุงข้อดำเนินการพนักงานจ้าง
ตามภารกิจ ดำเนินการผู้ช่วยเจ้าหน้าที่ธุรการ เป็นผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ ให้คำนวณอัตราค่าตอบแทน
ในระดับประกาศนียบต์วิชาชีพขั้นสูง (ปวส) โดยการคำนวณอัตราค่าจ้างของพนักงานจ้างให้ใช้ข้อมูลบัญชี
อัตราค่าจ้างของพนักงานจ้าง ตามหนังสือสำเนาภายนอก ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. ตัววันที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๓/๑๓๖
ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ประกาศ ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. เรื่อง มาตรฐานหัวไปเกี่ยวกับพนักงานจ้าง

๗.๖ ข้าราชการถ่ายโอน สูงจ้างประจำถ่ายโอน ข้าราชการหรือพนักงานครุและบุคลากรทางการศึกษาและพนักงานจ้างที่ได้รับจัดสรรเงินอุดหนุนเป็นเงินเดือน ค่าจ้าง ให้ระบบข้อมูลในแผนอัตรากำลังให้ครบถ้วน แต่ไม่ต้องนำรายจ่ายนั้นมาคำนวณเป็นภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนห้องถีน พ.ศ. ๒๕๕๒ กรณีของค่าปรึกษาของส่วนห้องถีนนำเงินรายได้มาจ่ายเป็นเงินเดือน ค่าจ้างเกินกว่าอัตราก็ได้รับจัดสรร ให้นำเงินส่วนที่จ่ายเกินนั้นมาคำนวณเป็นภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลด้วย

๗.๗ ให้ประเมินการประযุชน์ตอบแทนอื่น ในอัตรา ร้อยละ ๒๐ ของยอดรวมเงินเดือน
ค่าจ้างในแต่ละปี

๔. ฐานคำนวณงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ฐานการคำนวณงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้ใช้ข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ เพิ่มขึ้นอีกร้อยละ ๕ เป็นฐานการคำนวณ ส่วนหักงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๒ และ ๒๕๖๓ ให้บวกเพิ่มขึ้นอีกร้อยละ ๕ เพื่อเป็นฐานการคำนวณภาระค่าใช้จ่ายตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนห้องถัน พ.ศ. ๒๕๔๙

/ ๙. ວັດຮາເງິນ...

๙. อัตราเงินประจำตำแหน่ง

การคำนวณเงินประจำตำแหน่งและเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปตามประกาศ ก.จ., ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การให้ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ได้รับเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือน ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๔๗ และหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๒๔ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือน และประกาศ ก.จ., ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือน และประโยชน์ตอบแทนอื่น ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๔๙

๑๐. ความสมบูรณ์ของแผนอัตรากำลัง ๓ ปี

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอร่างแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ต่อ ก.จ.จ., ก.ท.จ., ก.อ.บ.ด. จังหวัด และ ก.เมืองพัทยา ภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๐ เมื่อ ก.จ.จ., ก.ท.จ., ก.อ.บ.ด. จังหวัด และ ก.เมืองพัทยา เห็นชอบร่างแผนอัตรากำลัง ๓ ปี แล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศใช้แผนอัตรากำลัง ๓ ปี (ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ – ๒๕๖๓) โดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นไปเพื่อเป็นกรอบการทำงานตำแหน่ง การสรรหาตำแหน่ง การใช้ตำแหน่ง และการพัฒนาบุคลากรในระยะเวลา ๓ ปี ข้างหน้าคือ ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ – ๒๕๖๓

ทั้งนี้ ในห้วงการบังคับใช้แผนอัตรากำลัง ๓ ปี นั้น ตำแหน่งว่างในสายงานผู้ปฏิบัติ และสายงานผู้บริหารให้ถือปฏิบัติตามค่าสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๖๐ ฉบับลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ อย่างเคร่งครัด กรณีการละเลยการสรรหาตำแหน่งสายงานผู้บริหาร (ประเภทอำนวยการ ห้องถิ่นและประเภทบริหารห้องถิ่น) ที่ว่างนั้น ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะประธานคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๒๐๐ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๓ เรื่องการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับตำแหน่งสายงานผู้ปฏิบัติ (ประเภททั่วไปและประเภทวิชาการ) และพนักงานจ้างที่ว่าง หากไม่ดำเนินการสรรหาภายใน ๑ ปี ขอให้ ก.จ.จ., ก.ท.จ., ก.อ.บ.ด., จังหวัด และ ก.เมืองพัทยา ตรวจสอบการกำหนดตำแหน่งและการใช้ตำแหน่งให้เหมาะสม โดยอาจพิจารณายกเว้นเงื่อนไขเดียวกันที่มีความสำคัญและจำเป็นเร่งด่วนมากกว่า

เมื่อครบกำหนดระยะเวลาของแผนอัตรากำลังประจำปี ๒๕๖๑ – ๒๕๖๓ แล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ในรอบต่อไป (ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ – ๒๕๖๖) โดยเริ่มจัดทำร่างแผนเป็นการล่วงหน้าเพื่อให้แผนอัตรากำลังมีความต่อเนื่องและประกาศใช้ได้ทันภัยใน ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓

๑๑. การกำหนดโครงสร้างส่วนราชการหรือปรับปรุงตำแหน่งบริหาร

การกำหนดโครงสร้างส่วนราชการ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์เกี่ยวกับโครงสร้างส่วนราชการและระดับตำแหน่งของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) หนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๑/ว ๑๕๔ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ เรื่อง ข้อแนะนำแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล

(๒) หนังสือสำนักงาน ก.ท. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๔๐ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ เรื่อง การกำหนดโครงสร้างส่วนราชการภายในสำนัก/กองการศึกษาของเทศบาล

(๓) หนังสือสำนักงาน ก.จ. และ ก.อ.บ.ด. ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๕๕๐ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๔๙ เรื่อง แจ้งนัด ก.จ. และ ก.อ.บ.ด. ในการกำหนดโครงสร้าง กอง/ส่วนการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและองค์การบริหารส่วนตำบล

/๔) หนังสือ...

(๔) หนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๕๙ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘
เรื่อง การขออนุญาตดำเนินการก่อสร้างบนที่ดินของเทศบาล

(๕) หนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๒๖ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๘
เรื่อง ซักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการกำหนดโครงสร้างส่วนราชการและการกำหนดตำแหน่งของเทศบาล

(๖) หนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๒๕๑ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘
เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล

(๗) หนังสือสำนักงาน ก.จ. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ ๗๑ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง
การกำหนดส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกองหรือสำนัก

(๘) หนังสือสำนักงาน ก.จ. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๙๙ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘, หนังสือ
สำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ ๑๐๐ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ และหนังสือสำนักงาน ก.อบต.
ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๐๑ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การกำหนดตำแหน่งหัวหน้างาน ระดับ ๖

(๙) หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/๔๕๒ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๘
เรื่อง หารือการยุบส่วนราชการขององค์กรบริหารส่วนตำบล

(๑๐) หนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๙/ว ๔ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ เรื่อง
การขอปรับปรุงส่วนราชการระดับกองเป็นสำนัก

(๑๑) ประกาศ ก.จ. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างส่วนราชการและระดับ
ตำแหน่งขององค์กรบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

(๑๒) ประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างส่วนราชการและระดับ
ตำแหน่งของเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

(๑๓) ประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างส่วนราชการและระดับ
ตำแหน่งของพนักงานส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

(๑๔) หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๒๓ ลงวันที่
๓ มีนาคม ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางการดำเนินการตามบทเฉพาะกาลในมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างและ
ระดับตำแหน่งในระบบใหม่

(๑๕) หนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๗๗ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘
เรื่อง แนวทางการปรับปรุงตำแหน่งสายงานผู้ช่วยผู้อำนวยการระดับต้น ระดับกลาง และระดับสูง

(๑๖) หนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๗๒ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘
เรื่อง การจัดตั้งกองสารสนเทศภายในและทรัพย์สิน

(๑๗) หนังสือสำนักงาน ก.จ. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๔๙ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ เรื่อง
การกำหนดตัวชี้วัดในการประเมินการกำหนดระดับตำแหน่งรองปลัดองค์กรบริหารส่วนจังหวัด หัวหน้า
ส่วนราชการ และหัวหน้าฝ่าย

(๑๘) หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๓๐ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘
เรื่อง แนวทางการกำหนดตำแหน่งหรือปรับปรุงตำแหน่งประเภทบริหารท้องถิ่นและประเภทอันวยการท้องถิ่น
ขององค์กรบริหารส่วนตำบล

/ กรณีองค์กรปกครอง...

ณ</>

กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์ปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการ การปรับปรุงระดับต่ำแห่งนั้น หรือการกำหนดตำแหน่งเพิ่มใหม่ เช่น การจัดตั้งกองหรือฝ่ายเพิ่มใหม่ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำข้อมูลเอกสารเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจัดตั้งกอง/ฝ่าย หรือหลักเกณฑ์การปรับปรุงระดับต่ำแห่งนั้น หรือการกำหนดตำแหน่งเพิ่มใหม่ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอเรื่องแยกต่างหาก จากการขอความเห็นชอบการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี (ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ – ๒๕๖๓) เนื่องจากต้องมีการวิเคราะห์ปริมาณงานคุณภาพงานและแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาเป็นการเฉพาะ ซึ่งหากทำพร้อมไปในคราวเดียวยาจส่งผลให้การพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนอัตรากำลัง ๓ ปี (ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ – ๒๕๖๓) ไม่แล้วเสร็จภายใน๑๕๖๐ ได้

๑๖. การกำหนดหรือการปรับปรุงตำแหน่งพนักงานจ้างทั่วไปเป็นพนักงานจ้างตามภารกิจ ประจำผู้มีทักษะ

ให้ถือปฏิบัติตามตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๗๗ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๗ เรื่อง แจ้งนิติคามกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) เรื่อง ปรับปรุงค่าตอบแทน (ค่าจ้าง) พนักงานจ้างทั่วไป และการกำหนดตำแหน่ง และเรื่องต่อสัญญาจ้างลูกจ้างชั่วคราว

สำหรับลูกจ้างประจำให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๑๒๑ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เรื่อง การบริหารงานบุคคลเกี่ยวกับลูกจ้างประจำ และหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๗๘ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เรื่อง ประกาศ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการกำหนดมาตรฐานตำแหน่งลูกจ้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๖

๑๗. การปรับปรุงแผนอัตรากำลัง ๓ ปี

กรณีมีการปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการ การปรับเปลี่ยนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การปรับปรุงระดับต่ำแห่ง การกำหนดตำแหน่งเพิ่ม หรือการอื่นใดที่กระทบต่อแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ให้จัดทำประกาศแก้ไขเพิ่มเติมทุกรั้ง โดยประกาศปรับปรุงแผนอัตรากำลัง ๓ ปี (ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ – ๒๕๖๓) ครั้งที่ ทั้งนี้ ให้ระบุว่าเป็นไปตามมติ ก.จ.จ. ก.ท.จ. ก.อบต. จังหวัด และ ก.เมืองพัทยา ครั้งที่เท่าใด เมื่อวันที่เท่าใดให้ขัดเจน

๑๘. กรณีการค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลเกินร้อยละ ๔๐

ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ตัวบทสุด ที่ มท๐๘๐๘.๓/ว ๑๖๓๒ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ เรื่อง แนวทางการปรับลดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรให้เป็นไปตาม มาตรฐาน ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กรณีท่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประมวลกฎหมายค่าใช้จ่ายตั้งกล่าวไว้ร้อยละ ๔๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้ ก.จ. ก.ท.จ. ก.อบต. จังหวัด และ ก.เมืองพัทยา แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดการปรับลดภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลให้ออยู่ในอัตราร้อยละที่กฎหมายกำหนด เสนอ ก.จ.จ. ก.ท.จ. ก.อบต. จังหวัด และ ก.เมืองพัทยา เห็นชอบและขอให้ ก.จ.จ. ก.ท.จ. ก.อบต. จังหวัด และ ก.เมืองพัทยา แนะนำ กำกับ ติดตามองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีให้ดำเนินการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลเกินกว่า อัตราที่กำหนดตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ขึ้นได้

ผู้ที่ลงนาม

แนวทางการคำนวณภาระค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น

๑. ข้าราชการ/พนักงานส่วนท้องถิ่น

๑.๑ กรณีมีผู้ดำรงตำแหน่ง

ตัวอย่าง นายจิรภูริษฐ์ฯ ตำแหน่งปลัดเทศบาล (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับสูง) อัตราเงินเดือนปัจจุบัน ๖๐,๘๓๐ บาท

$$\text{๑. ช่องเงินเดือน (๑)} = A + B$$

$$A = \text{อัตราเงินเดือนปัจจุบัน} \times ๑๒ \text{ เดือน}$$

$$B = \text{เงินประจำตำแหน่ง} + \text{เงินค่าตอบแทน}$$

ทั้งนี้ สามารถจำแนกรายละเอียดการคำนวณ A และ B ได้ ดังนี้

๑.๑ การคำนวณ A

คือ การคำนวณอัตราเงินเดือนปัจจุบัน จำนวน ๑๒ เดือน ดังนี้

$$= (\text{อัตราเงินเดือนปัจจุบันที่จ่ายจริง} \times ๑๒ \text{ เดือน})$$

$$= (๖๐,๘๓๐ \times ๑๒ \text{ เดือน}) = ๗๒๙,๔๖๐$$

$$\text{สรุป } A = ๗๒๙,๔๖๐$$

๑.๒ การคำนวณ B

คือ การคำนวณอัตราเงินประจำตำแหน่ง เงินค่าตอบแทนที่จ่ายนอกเหนือจากเงินเดือน เงินเพิ่มอื่นๆ ที่จ่ายควบกับเงินเดือนที่จ่ายจริง จำนวน ๑๒ เดือน ให้คำนวณโดยใช้ข้อมูลอัตราเงินประจำตำแหน่งในระบบแห่ง ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือน และประโยชน์ตอบแทนอื่น ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๙

ดังนั้น B คือ อัตราเงินประจำตำแหน่ง/เงินค่าตอบแทน/เงินเพิ่มอื่นๆ จึงคำนวณได้ ดังนี้

$$= (\text{อัตราเงินประจำตำแหน่งปลัด ระดับสูง} \times ๑๒ \text{ เดือน})$$

$$= (๑๐,๐๐๐ \times ๑๒ \text{ เดือน}) = ๑๒๐,๐๐๐$$

สำหรับการได้รับเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปตามประกาศ ก.จ., ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การให้ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ได้รับเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือน ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๗ และหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. ที่ นท ๐๘๐๙.๓/ว ๒๘ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือน

$$\text{สรุป } B = (\text{เงินประจำตำแหน่ง}) + (\text{เงินค่าตอบแทน} / \text{เงินเพิ่มอื่นๆ})$$

$$= (๑๒๐,๐๐๐) + (๑๒๐,๐๐๐) = ๒๔๐,๐๐๐$$

๑.๓ ช่องเงินเดือนของนายจิรภูริษฐ์ฯ ประจำปี ๒๕๖๑ ได้แก่

$$= (\text{อัตราเงินเดือน ๑๒ เดือน}) + (\text{เงินประจำตำแหน่ง}) + (\text{เงินค่าตอบแทน} / \text{เงินเพิ่มอื่นๆ})$$

$$= ๗๒๙,๔๖๐ + ๑๒๐,๐๐๐ + ๑๒๐,๐๐๐$$

$$= ๙๖๙,๔๖๐ \text{ บาท}$$

/ ๒. ช่องค่าใช้จ่าย ...

๒. ช่องค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น (๒)

คือ การคำนวณผลต่างเงินเดือน ๑ ขั้น คุณจำนวน ๑๒ เดือน จึงคำนวณได้ ดังนี้

๒.๑ ช่องค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น ปี ๒๕๖๑

= อัตราเงินเดือน ๖๐,๔๓๐ ของประเภทบริหารห้องถิน ระดับสูง คือ ขั้นที่ ๒๑ เพิ่มขึ้น ๑ ขั้น คือ ขั้นที่ ๒๒ อัตราเงินเดือน ๖๒,๗๖๐ บาท

$$= (๖๒,๗๖๐ - ๖๐,๔๓๐) \times ๑๒ \text{ เดือน}$$

$$= ๒๓,๑๖๐$$

๒.๒ ช่องค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น ปี ๒๕๖๒

= อัตราเงินเดือน ๖๒,๗๖๐ ของประเภทบริหารห้องถิน ระดับสูง คือ ขั้นที่ ๒๒ เพิ่มขึ้น ๑ ขั้น คือ ขั้นที่ ๒๓ อัตราเงินเดือน ๖๔,๖๗๐ บาท

$$= (๖๔,๖๗๐ - ๖๒,๗๖๐) \times ๑๒ \text{ เดือน}$$

$$= ๒๒,๙๒๐$$

๒.๓ ช่องค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น ปี ๒๕๖๓

= อัตราเงินเดือน ๖๔,๖๗๐ ของประเภทบริหารห้องถิน ระดับสูง คือ ขั้นที่ ๒๓ เพิ่มขึ้น ๑ ขั้น คือ ขั้นที่ ๒๔ อัตราเงินเดือน ๖๖,๖๐๐ บาท

$$= (๖๖๖,๐๐ - ๖๔,๖๗๐) \times ๑๒ \text{ เดือน}$$

$$= ๒๓,๑๖๐$$

๓. ช่องค่าใช้จ่ายรวม (๓) คำนวณได้ ดังนี้

๓.๑ ช่องค่าใช้จ่ายรวมปี ๒๕๖๑

= ช่องเงินเดือน (๑) + ช่องค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น ปี ๒๕๖๑

$$= ๙๖๔,๙๖๐ + ๒๓,๑๖๐$$

$$= ๙๘๗,๑๒๐$$

๓.๒ ช่องค่าใช้จ่ายรวมปี ๒๕๖๒

= ช่องค่าใช้จ่ายรวม ปี ๒๕๖๑ + ช่องค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น ปี ๒๕๖๒

$$= ๙๘๗,๑๒๐ + ๒๒,๙๒๐$$

$$= ๑,๐๓๖,๐๔๐$$

๓.๓ ช่องค่าใช้จ่ายรวมปี ๒๕๖๓

= ช่องค่าใช้จ่ายรวม ปี ๒๕๖๒ + ช่องค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นปี ๒๕๖๓

$$= ๑๐๑,๖๐๐ + ๒๓,๑๖๐$$

$$= ๑,๐๓๙,๖๐๐$$

ที่	ชื่อสายงาน	ระดับ ตำแหน่ง	จำนวนที่มีอยู่ปัจจุบัน		ค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น (๒)				ค่าใช้จ่ายรวม (๓)				
			จำนวน (คน)	เงินเดือน (๑)	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓
๑	ปลัดเทศบาล (นักบริหารงานห้องถิน)	สูง	๑	๙๖๔,๙๖๐	๖๒,๗๖๐	๖๔,๖๗๐	๖๖,๖๐๐	๒๓,๑๖๐	๒๒,๙๒๐	๒๓,๑๖๐	๙๖๔,๙๖๐	๑,๐๓๖,๐๔๐	๑,๐๓๙,๖๐๐

/ ๑.๒ กรณีเป็นตำแหน่ง...

นาย...

๑.๒ กรณีเป็นค่าแห่งว่างจากแผนอัตรากำลังเดิม
ตัวอย่าง ในแผนอัตรากำลัง ๓ ปี มีค่าแห่งหัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล ระดับกลาง
เป็นค่าแห่งว่าง

๑. ช่องเงินเดือน (๑) = A + B

A = ค่ากลางอัตราเงินเดือน

B = เงินประจำตำแหน่ง + เงินค่าตอบแทน/เงินเพิ่มอื่นๆ

ทั้งนี้ สามารถคำนวณรายละเอียดการคำนวณ A และ B ได้ ดังนี้

๑.๑ การคำนวณ A

คือ การคำนวณค่ากลางอัตราเงินเดือน จำนวน ๑๒ เดือน ดังนี้

= (อัตราเงินเดือนขั้นต่ำสุดของประเภทอำนวยการท้องถิ่น ระดับกลาง ขั้น ๑ อัตรา ๒๒,๑๔๐ + อัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดของประเภทอำนวยการท้องถิ่น ระดับกลาง ขั้น ๓๑.๕ อัตรา ๖๗,๕๖๐ หาร ๒) x ๑๒ เดือน

$$= (๒๒,๑๔๐ + ๖๗,๕๖๐) \times ๑๒ \text{ เดือน} = ๕๓๔,๒๐๐$$

๒

$$\text{สรุป A} = ๕๓๔,๒๐๐$$

๑.๒ การคำนวณ B

คือ การคำนวณอัตราเงินประจำตำแหน่ง เงินค่าตอบแทนที่จ่ายนอกเหนือจากเงินเดือน เงินเพิ่มอื่นๆ ที่จ่ายควบกันเงินเดือนที่จ่ายจริง จำนวน ๑๒ เดือน ให้คำนวณโดยใช้ข้อมูลอัตราเงินประจำตำแหน่งในระบบแห่ง ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือน และประโยชน์ตอบแทนอื่น ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๙

ดังนั้น B คือ อัตราเงินประจำตำแหน่ง/เงินค่าตอบแทน/เงินเพิ่มอื่นๆ จึงคำนวณได้ ดังนี้

= (อัตราเงินประจำตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกอง/ผู้อำนวยการของระดับกลาง x ๑๒ เดือน)

$$= (๕,๖๐๐ \times ๑๒ \text{ เดือน}) = ๖๗,๖๐๐$$

สำหรับการได้รับเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปตามประกาศ ก.จ., ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การให้ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ได้รับเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือน ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๘ และหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. ที่ มหา ๐๘๐๙.๓/ว ๒๔ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือน

สรุป B = (เงินประจำตำแหน่ง) + (เงินค่าตอบแทน / เงินเพิ่มอื่นๆ)

$$= (๖๗,๖๐๐) + (๖๗,๖๐๐) = ๑๓๕,๒๐๐$$

ดังนั้น ช่องเงินเดือนของตำแหน่งหัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล (นักบริหารงานทั่วไป ระดับกลาง) ซึ่งเป็นค่าแห่งว่าง ได้แก่

= ค่ากลางอัตราเงินเดือน + เงินประจำตำแหน่ง + เงินค่าตอบแทน/เงินเพิ่มอื่นๆ

$$= ๕๓๔,๒๐๐ + ๖๗,๖๐๐ + ๖๗,๖๐๐$$

$$= ๖๖๗,๒๐๐ \text{ บาท}$$

/ ๒. ช่องค่าใช้จ่าย...

๒. ช่องค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น (๒)

คือ การคำนวณผลต่างเงินเดือน ๑ ขั้น คุณจำนวน ๑๒ เดือน จึงคำนวณได้ ดังนี้

๒.๑ ช่องค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น ปี ๒๕๖๑

= (ผลต่างเงินเดือน ๑ ขั้น จากขั้นต่ำสุดของประเภทอำนวยการห้องกิน ระดับกลาง) +
(ผลต่างเงินเดือน ๑ ขั้น จากขั้นสูงสุดของประเภทอำนวยการห้องกิน ระดับกลาง) หาร ๒ x ๑๒ เดือน

$$= (\underline{๒๗,๖๗๐} - \underline{๒๔,๑๔๐}) + (\underline{๖๗,๕๖๐} - \underline{๖๕,๙๘๐}) \times ๑๒ \text{ เดือน} = ๑๙,๖๐๐$$

๒.๒ ช่องค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น ปี ๒๕๖๒ และปี ๒๕๖๓

ให้สัดยอดประมาณการเดียวกับช่องค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น ปี ๒๕๖๑ (๑๙,๖๐๐)

๓. ช่องค่าใช้จ่ายรวม (๓) คำนวณได้ ดังนี้

๓.๑ ช่องค่าใช้จ่ายรวมปี ๒๕๖๑

$$\begin{aligned} &= \text{ช่องเงินเดือน (๑)} + \text{ช่องค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น ปี ๒๕๖๑} \\ &= ๖๗๒,๖๐๐ + ๑๙,๖๐๐ \\ &= ๖๙๑,๒๐๐ \end{aligned}$$

๓.๒ ช่องค่าใช้จ่ายรวมปี ๒๕๖๒

$$\begin{aligned} &= \text{ช่องค่าใช้จ่ายรวม ปี ๒๕๖๑} + \text{ช่องค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น ปี ๒๕๖๒} \\ &= ๖๙๑,๒๐๐ + ๑๙,๖๐๐ \\ &= ๗๑๐,๘๐๐ \end{aligned}$$

๓.๓ ช่องค่าใช้จ่ายรวมปี ๒๕๖๓

$$\begin{aligned} &= \text{ช่องค่าใช้จ่ายรวม ปี ๒๕๖๒} + \text{ช่องค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นปี ๒๕๖๓} \\ &= ๗๑๐,๘๐๐ + ๑๙,๖๐๐ \\ &= ๗๓๐,๔๐๐ \end{aligned}$$

ที่	ชื่อสายงาน	ระดับ ตำแหน่ง	จำนวนที่มีอยู่ปัจจุบัน		ค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น (๒)			ค่าใช้จ่ายรวม (๓)		
			จำนวน (คน)	เงินเดือน (๑)	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓
๑	หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล (นักบริหารงานทั่วไป)	กลาง	-	๖๗๒,๖๐๐	๗๙,๖๐๐	๙๙,๖๐๐	๑๙,๖๐๐	๖๙๑,๒๐๐	๗๑๐,๘๐๐	๗๓๐,๔๐๐

/ ๑.๓ กรณีเป็นตำแหน่ง...

๑.๓ กรณีเป็นค่าແහນງກໍາທັນໃໝ່

ຫົວອ່າງ ແທບາລປະສົງຄໍກໍາທັນດຳແහນງນິຕິກປົມຕິກາຮ່ານາມຸກາ ໃນປຶກປະມານ

๒๕๖๑

๑. ຊ່ອງເງິນເດືອນ (๑) = ໄນມີຜູ້ດໍາກໍາທັນ ໄທໄສ່ເລຂ ๐

๒. ຊ່ອງຄ່າໃຊ້ຈ່າຍທີ່ເພີ່ມຂຶ້ນ (๒)

๒.๑ ຊ່ອງຄ່າໃຊ້ຈ່າຍທີ່ເພີ່ມຂຶ້ນ ປີ ๒๕๖๑

គີ່ອ ການຄ່ານວຍຄ່າກລາງອັດຮາເງິນເດືອນ ຈຳນວນ ๑๒ ເດືອນ ດັ່ງນີ້

= (ອັດຮາເງິນເດືອນຂັ້ນຕໍ່ສຸດຂອງປະເທດວິຊາການ ຮະດັບປົມຕິກປົມຕິກາຮ່ານາມຸກາ ຂັ້ນ ๑ ອັດຮາ ๙,๗๔๐ + ອັດຮາເງິນເດືອນຂັ້ນສູງສຸດຂອງປະເທດວິຊາການ ຮະດັບໜໍານາມຸກາ ຂັ້ນ ๓๒.๕ ອັດຮາ ๔๙,๔๔๐) ມາຮ ๒ x ๑๒ ເດືອນ

$$= (49,440 + 49,440) \times 12 \text{ ເດືອນ}$$

๒

$$= ๙๘๘,๙๒๐$$

๒.๒ ຊ່ອງຄ່າໃຊ້ຈ່າຍທີ່ເພີ່ມຂຶ້ນ ປີ ๒๕๖๒

គີ່ອ ການຄ່ານວຍຜລຕ່າງເງິນເດືອນ ๑ ຂັ້ນ ຄູນຈຳນວນ ๑๒ ເດືອນ ດັ່ງນີ້

= (ຜລຕ່າງເງິນເດືອນ ๑ ຂັ້ນ ຈາກຂັ້ນຕໍ່ສຸດຂອງປະເທດວິຊາການ ຮະດັບປົມຕິກປົມຕິກາຮ່ານາມຸກາ) + (ຜລຕ່າງເງິນເດືອນ ๑ ຂັ້ນ ຈາກຂັ້ນສູງສຸດຂອງປະເທດວິຊາການ ຮະດັບໜໍານາມຸກາ) ມາຮ ๒ x ๑๒ ເດືອນ

$$= (๑๐,๖๕๐ - ๙,๗๔๐) + (๔๙,๔๔๐ - ๔๙,๔๔๐) \times ๑๒ \text{ ເດືອນ}$$

๒

$$= ๑๒,๐๐๐ \text{ ບາທ}$$

๒.๓ ຊ່ອງຄ່າໃຊ້ຈ່າຍທີ່ເພີ່ມຂຶ້ນ ປີ ๒๕๖๓

ໄທສ່ວຍຕປະມານກາຣເດີວັກບໍ່ຂ່ອງຄ່າໃຊ້ຈ່າຍທີ່ເພີ່ມຂຶ້ນ ປີ ๒๕๖๒ (๑๒,๐๐๐)

๓. ຊ່ອງຄ່າໃຊ້ຈ່າຍຮວມ (๓) ກໍານວຍໄດ້ ດັ່ງນີ້

๓.๑ ຊ່ອງຄ່າໃຊ້ຈ່າຍຮວມປີ ๒๕๖๑

$$= \text{ຊ່ອງເງິນເດືອນ (๑)} + \text{ຊ່ອງຄ່າໃຊ້ຈ່າຍທີ່ເພີ່ມຂຶ້ນ ປີ ๒๕๖๑}$$

$$= ๐ + ๙๘๘,๙๒๐$$

$$= ๙๘๘,๙๒๐$$

๓.๒ ຊ່ອງຄ່າໃຊ້ຈ່າຍຮວມປີ ๒๕๖๒

$$= \text{ຊ່ອງຄ່າໃຊ້ຈ່າຍຮວມປີ ๒๕๖๑} + \text{ຊ່ອງຄ່າໃຊ້ຈ່າຍທີ່ເພີ່ມຂຶ້ນ ປີ ๒๕๖๒}$$

$$= ๙๘๘,๙๒๐ + ๑๒,๐๐๐$$

$$= ๑๑๐,๙๒๐$$

๓.๓ ຊ່ອງກາຣະຄ່າໃຊ້ຈ່າຍຮວມປີ ๒๕๖๓

$$= \text{ຊ່ອງຄ່າໃຊ້ຈ່າຍຮວມປີ ๒๕๖๒} + \text{ຊ່ອງຄ່າໃຊ້ຈ່າຍທີ່ເພີ່ມຂຶ້ນປີ ๒๕๖๓}$$

$$= ๑๑๐,๙๒๐ + ๑๒,๐๐๐$$

$$= ๑๒๒,๙๒๐$$

ພົມຕິກາ

ที่	ชื่อสถานที่	ระดับ ค่าແທນ	จำนวนที่มีอยู่ปัจจุบัน		ค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น (๒)			ค่าใช้จ่ายรวม (๓)		
			จำนวน (กบ)	เงินเดือน (๑)	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๕	๒๕๖๖
๑	บ้าน	บภ.บดีการ/ สำนักงานฯ	-	๐	๗๙๕,๓๖๐	๗๖,๐๐๐	๗๖,๐๐๐	๗๕๕,๓๖๐	๗๖๕,๓๖๐	๗๗๕,๓๖๐

๒. ลูกจ้างประจำ

ให้ใช้แนวทางการคำนวณลักษณะเดียวกับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นกรณีมีผู้ดำรงค่าແທນ โดยอนุโลม

๓. พนักงานจ้าง

๓.๑ กรณีมีผู้ดำรงค่าແທນ

หัวอย่าง ผู้ช่วยนักทรัพยากรบุคคล อัตราค่าตอบแทนปัจจุบัน ๑๙,๓๔๐ บาท

$$\begin{aligned} \text{๑. ช่องเงินเดือน (๑)} &= (\text{อัตราค่าตอบแทนปัจจุบัน}) \times \text{๑๒ เดือน} \\ &= ๑๙,๓๔๐ \times ๑๒ \\ &= ๒๓๒,๐๔๐ \end{aligned}$$

๒. ช่องค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น (๒)

คือ การคำนวณการเพิ่มค่าตอบแทนร้อยละ ๕ จากอัตราค่าตอบแทนปัจจุบัน คุณจำนวน ๑๒ เดือน จึงคำนวณได้ ดังนี้

๒.๑ ช่องค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น ปี ๒๕๖๑

$$\begin{aligned} &= (๑๙,๓๔๐ \times ๕\%) \times ๑๒ \\ &= ๙๗๗\bar{0} \times ๑๒ \\ &= ๙,๗๒๐ \end{aligned}$$

๒.๒ ช่องค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น ปี ๒๕๖๒

$$\begin{aligned} &= (\text{อัตราค่าตอบแทนของปี ๒๕๖๑}) \times ๕\% \times \text{๑๒ เดือน} \\ &= (๒๐,๗๓๐ \times ๕\%) \times ๑๒ \\ &= ๑๑๗\bar{0} \times ๑๒ \\ &= ๑,๓๗๐ \end{aligned}$$

๒.๓ ช่องการค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น ปี ๒๕๖๓

$$\begin{aligned} &= (\text{อัตราค่าตอบแทนของปี ๒๕๖๒}) \times ๕\% \times \text{๑๒ เดือน} \\ &= (๒๐,๗๓๐ \times ๕\%) \times ๑๒ \\ &= ๑๑๗\bar{0} \times ๑๒ \\ &= ๑,๓๗๐ \end{aligned}$$

/ ๓. ช่องค่าใช้จ่าย...

๓. ช่องค่าใช้จ่ายรวม (๓) คำนวณได้ดังนี้

๓.๑ ช่องค่าใช้จ่ายรวมปี ๒๕๖๑

$$\begin{aligned}
 &= ช่องเงินเดือน (๑) + ช่องค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น ปี ๒๕๖๑ \\
 &= ๒๓๒,๐๘๐ + ๙,๓๖๐ \\
 &= ๒๔๑,๔๔๐
 \end{aligned}$$

๓.๒ ช่องค่าใช้จ่ายรวมปี ๒๕๖๒

$$\begin{aligned}
 &= ช่องค่าใช้จ่ายรวม ปี ๒๕๖๑ + ช่องค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น ปี ๒๕๖๒ \\
 &= ๒๔๑,๔๔๐ + ๙,๗๒๐ \\
 &= ๒๕๑,๑๖๐
 \end{aligned}$$

๓.๓ ช่องภาระค่าใช้จ่ายรวมปี ๒๕๖๓

$$\begin{aligned}
 &= ช่องค่าใช้จ่ายรวม ปี ๒๕๖๒ + ช่องค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นปี ๒๕๖๓ \\
 &= ๒๕๑,๑๖๐ + ๑๐,๐๘๐ \\
 &= ๒๖๑,๒๔๐
 \end{aligned}$$

หมายเหตุ - ยอดคำนวณ ๕% หากมีเศษให้ปัดขึ้นเป็นจำนวนเต็มสิบ

ที่	ชื่อสถาบัน	ระดับ ตำแหน่ง	จำนวนที่มีอยู่ปัจจุบัน		ค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น (๒)			ค่าใช้จ่ายรวม (๓)		
			จำนวน (คน)	เงินเดือน (๑)	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓
๑	ผู้ช่วยนักทรัพยากรบุคคล	.	๑	๒๓๒,๐๘๐	๙,๓๖๐	๙,๗๒๐	๑๐,๐๘๐	๒๔๑,๔๔๐	๒๕๑,๑๖๐	๒๖๑,๒๔๐

๓.๔ กรณีเป็นตำแหน่งว่าง จากแผนอัตรากำลังเดิม

ตัวอย่าง ผู้ช่วยเจ้าพนักงานพัฒนาชุมชน เดิมตำแหน่งกำหนดเป็นตำแหน่งผู้ช่วยเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชน เป็นตำแหน่งว่าง ให้ปรับปรุงข้อตำแหน่งสอดคล้องกับสายงานของข้าราชการหรือพนักงานส่วนห้องกิ่นและให้คำนวณอัตราค่าตอบแทนในระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.)

$$\begin{aligned}
 ๑. ช่องเงินเดือน (๑) &= อัตราค่าตอบแทนแรกบรรจุใหม่ (๑ ม.ค. ๒๕๕๗) \times ๑๒ \text{ เดือน} \\
 &= ๑๑,๕๐๐ \times ๑๒ \text{ เดือน} \\
 &= ๑๓๘,๐๐๐
 \end{aligned}$$

๒. ช่องค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น (๒)

๒.๑ ช่องค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น ปี ๒๕๖๑

= ให้ใส่เลข ๐ เนื่องจากไม่มีภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น เพราะพนักงานจ้างไม่มีคุณสมบัติที่อาจเลื่อนขั้นค่าตอบแทนระหว่างปี ๒๕๖๑

๒.๒ ช่องค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น ปี ๒๕๖๒

$$\begin{aligned}
 &= (\อัตราค่าตอบแทนแรกบรรจุใหม่ (๑ ม.ค. ๒๕๕๗) \times ๕\%) \times ๑๒ \text{ เดือน} \\
 &= (๑๑,๕๐๐ \times ๕\%) \times ๑๒ \\
 &= ๕๗๐ \times ๑๒ \\
 &= ๖,๘๔๐
 \end{aligned}$$

/ ๒.๒ ช่องค่าใช้จ่าย...

๒.๒ ช่องค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น ปี ๒๕๖๓

$$\begin{aligned}
 &= (\text{อัตราค่าตอบแทนปี } ๒๕๖๒) \times ๕\% \times ๑๒ \text{ เดือน} \\
 &= (๑๕,๖๐๐ \times ๕\%) \times ๑๒ \\
 &= ๔๘๐ \times ๑๒ \\
 &= ๕,๗๖๐
 \end{aligned}$$

๓. ช่องค่าใช้จ่ายรวม (๓) คำนวณได้ ดังนี้

๓.๑ ช่องค่าใช้จ่ายรวมปี ๒๕๖๑

$$\begin{aligned}
 &= \text{ช่องเงินเดือน (๑)} + \text{ช่องค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น ปี } ๒๕๖๑ \\
 &= ๑๓๙,๐๐๐ + ๐ \\
 &= ๑๓๙,๐๐๐
 \end{aligned}$$

๓.๒ ช่องค่าใช้จ่ายรวมปี ๒๕๖๒

$$\begin{aligned}
 &= \text{ช่องค่าใช้จ่ายรวม ปี } ๒๕๖๑ + \text{ช่องค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น ปี } ๒๕๖๒ \\
 &= ๑๓๙,๐๐๐ + ๕,๗๖๐ \\
 &= ๑๔๕,๗๖๐
 \end{aligned}$$

๓.๓ ช่องภาระค่าใช้จ่ายรวมปี ๒๕๖๓

$$\begin{aligned}
 &= \text{ช่องค่าใช้จ่ายรวม ปี } ๒๕๖๒ + \text{ช่องค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นปี } ๒๕๖๓ \\
 &= ๑๔๕,๗๖๐ + ๕,๗๖๐ \\
 &= ๑๕๑,๕๒๐
 \end{aligned}$$

หมายเหตุ - ยอดคำนวณ ๕% หากมีเศษให้ปัดขึ้นเป็นจำนวนเต็ม

- อัตราค่าตอบแทนแรกราบรุ่งใหม่ (๑ ม.ค. ๒๕๕๗) คือ บัญชีกำหนดอัตราค่าตอบแทนผู้ได้รับปริญญา ประกาศนียบัตรวิชาชีพ ที่ ก.พ. ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. รับรองคุณวุฒิ หรือผู้มีหักษะประสบการณ์ ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. ด่วนที่สุด ที่ นกท ๐๘๐๙.๕/ว ๘๑ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗

ที่	ชื่อสาขาวิชา	ระดับ ค่าແヘルส์	จำนวนที่มีอยู่ปัจจุบัน	ค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น (๒)			ค่าใช้จ่ายรวม (๓)				
				จำนวน (คน)	เงินเดือน (๑)	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓
๓	ผู้ช่วยเจ้าพนักงาน พัฒนาชุมชน	-	-	๑๓๙,๐๐๐	๐	๕,๗๖๐	๕,๗๖๐	๕,๗๖๐	๑๓๙,๐๐๐	๑๔๕,๗๖๐	๑๕๑,๕๒๐

/ ๓.๒ กรณ์เป็นดำเนเน่...

๓.๒ กรณีเป็นค่าແໜ່ງກໍາທຸນດໃໝ່

ຫົວອ່າງ ຜູ້ຂ່າຍນັກວິເຄຣະທິນໂຍບາຍແລະແນ

๑. ຊ່ອງເງິນເຕືອນ (၁)

$$= \text{ໄນມີຜູ້ດໍາຮັງຄໍາແໜ່ງ ໃຫ້ໄສ່ເລີ່ມ } 0$$

๒. ຊ່ອງຄ່າໃຊ້ຈ່າຍທີ່ເພີ່ມຂຶ້ນ (၂)

๒.๑ ຊ່ອງຄ່າໃຊ້ຈ່າຍທີ່ເພີ່ມຂຶ້ນ ປີ ๒๕๖๑

$$= \text{ອັດຕາຄ່າຕອບແທນແຮກບຽງໃໝ່ (ມ.ນ.ກ. ๒๕๕๗) } \times ๑๒ \text{ ເດືອນ}$$

$$= ๑๕,๐๐๐ \times ๑๒$$

$$= ๑๙๐,๐๐๐$$

๒.๒ ຊ່ອງຄ່າໃຊ້ຈ່າຍທີ່ເພີ່ມຂຶ້ນ ປີ ๒๕๖๒

$$= (\text{ອັດຕາຄ່າຕອບແທນປີ ๒๕๖๑} \times ๔\%) \times ๑๒ \text{ ເດືອນ}$$

$$= (๑๕,๐๐๐ \times ๔\%) \times ๑๒$$

$$= ๖๔๐ \times ๑๒$$

$$= ๗,๖๐๐$$

๒.๓ ຊ່ອງຄ່າໃຊ້ຈ່າຍທີ່ເພີ່ມຂຶ້ນ ປີ ๒๕๖๓

$$= (\text{ອັດຕາຄ່າຕອບແທນປີ ๒๕๖๒}) \times ๔\% \times ๑๒ \text{ ເດືອນ}$$

$$= (๑๕,๖๐๐ \times ๔\%) \times ๑๒$$

$$= ๖๓๐ \times ๑๒$$

$$= ๗,๕๖๐$$

๓. ຊ່ອງຄ່າໃຊ້ຈ່າຍຮຸມ (၃) ຄໍານານໄດ້ ດັ່ງນີ້

๓.๑ ຊ່ອງຄ່າໃຊ້ຈ່າຍຮຸມປີ ๒๕๖๑

$$= \text{ຊ່ອງເງິນເຕືອນ (၁)} + \text{ຊ່ອງຄ່າໃຊ້ຈ່າຍທີ່ເພີ່ມຂຶ້ນ ປີ ๒๕๖๑}$$

$$= 0 + ๑๙๐,๐๐๐$$

$$= ๑๙๐,๐๐๐$$

๓.๒ ຊ່ອງຄ່າໃຊ້ຈ່າຍຮຸມປີ ๒๕๖๒

$$= \text{ຊ່ອງຄ່າໃຊ້ຈ່າຍຮຸມ ປີ ๒๕๖๑} + \text{ຊ່ອງຄ່າໃຊ້ຈ່າຍທີ່ເພີ່ມຂຶ້ນ ປີ ๒๕๖๒}$$

$$= ๑๙๐,๐๐๐ + ๗,๖๐๐$$

$$= ๑๙๗,๖๐๐$$

๓.๓ ຊ່ອງກາຮະຄ່າໃຊ້ຈ່າຍຮຸມປີ ๒๕๖๓

$$= \text{ຊ່ອງຄ່າໃຊ້ຈ່າຍຮຸມ ປີ ๒๕๖๒} + \text{ຊ່ອງຄ່າໃຊ້ຈ່າຍທີ່ເພີ່ມຂຶ້ນປີ ๒๕๖๓}$$

$$= ๑๙๗,๖๐๐ + ๗,๕๖๐$$

$$= ๒๐๕,๑๖๐$$

/ ພມາຍເຫດ...

ນິມາ

หมายเหตุ - ยอดคำนวณ ๕% หากมีเศษให้ปัดขึ้นเป็นจำนวนเต็ม

- อัตราค่าตอบแทนแรกราฐใหม่ (๑ ม.ค. ๒๕๕๗) คือ บัญชีกำหนดอัตราค่าตอบแทนผู้ได้รับปริญญา ประกาศนียบัตรวิชาชีพ ที่ ก.พ. ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. รับรองคุณวุฒิ หรือผู้มีทักษะประสบการณ์ ตามหนังสือสำเนา้งาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ตัวบทสุด ที่ ๘๗๐๘๐๙.๕/ว ๔๑ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗



-ตัวอย่าง-

แผนอัตรากำลัง ๓ ปี

ของ.....(ระบุชื่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น).....
อำเภอ.....จังหวัด.....
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.

-ตัวอย่าง-

สารบัญ

เรื่อง

หน้า

๑. หลักการและเหตุผล
 ๒. วัตถุประสงค์
 ๓. ครอบแนวคิดในการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี
 ๔. สภาพปัจจุหา ความต้องการของประชาชนในเขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 ๕. การกิจ อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 ๖. การกิจหลัก และการกิจรอง ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการ
 ๗. สรุปปัจจุหาและแนวทางในการกำหนดโครงสร้างส่วนราชการและครอบอัตรากำลัง
 ๘. โครงสร้างการกำหนดส่วนราชการ
 ๙. การระค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับเงินเดือนและประจำเดือนและค่าตอบแทนอื่น
 ๑๐. แผนภูมิโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปี
 ๑๑. บัญชีแสดงจัดคนลงสู่ตำแหน่งและการกำหนดเลขที่ตำแหน่งในส่วนราชการ
 ๑๒. แนวทางการพัฒนาข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น
 ๑๓. ประกาศคุณธรรม จริยธรรมของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นและลูกจ้าง
-

-ตัวอย่าง-

๑. หลักการและเหตุผล

คำอธิบาย : ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบจ., เทศบาล, อบต. และเมืองพัทยา) ระบุ หลักการและเหตุผลในการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี โดยมิเนื้อหาสาระที่เกี่ยวข้องกับระเบียบ กฎหมาย ที่ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ขึ้น เช่น

๑.๑ ประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) เรื่อง มาตรฐาน ที่ว่าไปเกี่ยวกับอัตราตำแหน่งกำหนดให้คณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จังหวัด) กำหนดตำแหน่ง ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นว่า จะมีตำแหน่งใด ระดับใด อยู่ในส่วนราชการใด จำนวนเท่าใด ให้คำนึงถึง ภาระหน้าที่ความรับผิดชอบ ลักษณะงานที่ต้องปฏิบัติ ความยาก ปริมาณและคุณภาพของงาน ตลอดจนทั้ง ภาระค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบจ., เทศบาล, อบต. และเมืองพัทยา) โดยให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น (อบจ., เทศบาล, อบต. และเมืองพัทยา) จัดทำแผนอัตรากำลังของข้าราชการหรือพนักงาน ส่วนท้องถิ่นเพื่อใช้ในการกำหนดตำแหน่ง โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงาน ส่วนท้องถิ่น (ก.จังหวัด) ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงาน ส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) กำหนด

๑.๒ คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) ได้มีมติเห็นชอบประกาศ การกำหนดตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบจ., เทศบาล, อบต. และเมืองพัทยา) จัดทำแผนอัตรากำลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเป็นกรอบ ในการกำหนดตำแหน่งและการใช้ตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น โดยเสนอให้คณะกรรมการข้าราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จังหวัด) พิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบจ., เทศบาล, อบต. และเมืองพัทยา) แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลัง เพื่อวิเคราะห์อานาจหน้าที่และ ภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบจ., เทศบาล, อบต. และเมืองพัทยา) วิเคราะห์ความต้องการกำลังคน วิเคราะห์การวางแผนการใช้กำลังคน จัดทำกรอบอัตรากำลังและกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนด ตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปี

๑.๓ จากหลักการและเหตุผลดังกล่าว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบจ., เทศบาล, อบต. และ เมืองพัทยา) จึงได้จัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ ขึ้น

๒. วัตถุประสงค์

คำอธิบาย : ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบจ., เทศบาล, อบต. และเมืองพัทยา) ระบุวัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนอัตรารากลัง ๓ ปี ตามเหตุผลและความจำเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบจ., เทศบาล, อบต. และเมืองพัทยา) แต่ละแห่ง เช่น

๒.๑ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบจ., เทศบาล, อบต. และเมืองพัทยา)
มีโครงสร้างการแบ่งงานและระบบงานที่เหมาะสมไม่มีซ้ำซ้อน

๒.๒ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบจ., เทศบาล, อบต. และเมืองพัทยา)
มีการกำหนดตำแหน่ง การจัดอัตรารากลัง โครงสร้างส่วนราชการให้เหมาะสมกับอำนาจหน้าที่ขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น (อบจ., เทศบาล, อบต. และเมืองพัทยา) ตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
แต่ละประเภท และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗

๒.๓ เพื่อให้คณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จังหวัด) สามารถตรวจสอบ
การกำหนดตำแหน่งและการใช้ตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ข้าราชการครู บุคลากรทาง
การศึกษา ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างว่า ถูกต้องเหมาะสมหรือไม่

๒.๔ เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินการวางแผนการพัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น (อบจ., เทศบาล, อบต. และเมืองพัทยา)

๒.๕ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบจ., เทศบาล, อบต. และเมืองพัทยา)
สามารถวางแผนอัตรารากลังในการบรรจุแต่งตั้งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ข้าราชการครู บุคลากรทาง
การศึกษา ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง เพื่อให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบจ.,
เทศบาล, อบต. และเมืองพัทยา) เกิดประโยชน์ต่อประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อการกิจกรรมอำนาจหน้าที่
มีประสิทธิภาพ มีความคุ้มค่า สามารถลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน มีการลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงาน
ที่ไม่จำเป็น การปฏิบัติภารกิจสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้เป็นอย่างดี

๒.๖ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบจ., เทศบาล, อบต. และเมืองพัทยา)
สามารถควบคุมภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

๓. กรอบแนวคิดในการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี

คำอธิบาย : ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบจ., เทศบาล, อบต. และเมืองพัทยา).....โดยคณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลัง ซึ่งประกอบด้วย นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นประธาน ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หัวหน้าส่วนราชการ เป็นกรรมการ และมีข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ๑ คน เป็นเลขานุการ จัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี โดยมีขอบเขตเนื้อหาครอบคลุมในเรื่องดังๆ ดังด่อไปนี้

๓.๑ การวิเคราะห์ภารกิจ จำนวนหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบจ., เทศบาล, อบต. และเมืองพัทยา)..... ตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละ ประเภทและตามพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ตลอดจนกฎหมายอื่นให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล นโยบายของรัฐบาล นโยบายผู้บริหาร และสภาพปัญหาในพื้นที่ของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบจ., เทศบาล, อบต. และเมืองพัทยา) เพื่อให้การดำเนินการของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบจ., เทศบาล, อบต. และเมืองพัทยา) บรรลุผลตามพันธกิจที่ตั้งไว้ จำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณ ตามหน่วยงานดังๆ ให้เหมาะสมกับเป้าหมายการดำเนินการ โดยมุ่งมองนี้เป็น การพิจารณาว่า งานในปัจจุบันที่ดำเนินการอยู่นั้นครบถ้วนและตรงตามภารกิจหรือไม่ อย่างไร หากงานที่ทำอยู่ ในปัจจุบันไม่ตรงกับภารกิจในอนาคตที่ต้องมีการวางแผนกรอบอัตรากำลังให้ปรับเปลี่ยนไปตามทิศทาง ในอนาคต รวมถึงหากงานในปัจจุบันบางส่วนไม่ต้องดำเนินการแล้ว อาจทำให้การจัดสรรงบประมาณของบาง ส่วนราชการเปลี่ยนแปลงไป ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดการเตรียมความพร้อมในเรื่องกำลังคนให้รองรับสถานการณ์ ในอนาคต

๓.๒ การกำหนดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการภายในและการจัดระบบงาน เพื่อรับรับภารกิจ ตามจำนวนหน้าที่ความรับผิดชอบ ให้สามารถแก้ปัญหาของจังหวัด ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๓ การวิเคราะห์ต้นทุนค่าใช้จ่ายของกำลังคน : Supply pressure เป็นการนำประเด็น ค่าใช้จ่ายบุคลากรเข้ามาร่วมในการพิจารณา เพื่อการจัดการทรัพยากรบุคคลที่มีอยู่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สูงสุด กำหนดตำแหน่งในสายงานดังๆ จำนวนตำแหน่ง และระดับตำแหน่ง ให้เหมาะสมกับภาระหน้าที่ ความรับผิดชอบ ปริมาณงาน และคุณภาพของงาน รวมทั้งสร้างความก้าวหน้าในสายอาชีพของกลุ่มงานดังๆ โดยในส่วนนี้จะคำนึงถึง

๓.๓.๑ การจัดระดับขั้นงานที่เหมาะสม ในพิจารณาถึงต้นทุนต่อการกำหนดระดับขั้นงาน ในแต่ละประเภท เพื่อให้การกำหนดตำแหน่งและการปรับระดับขั้นงานเป็นไปอย่างประหยัดและ มีประสิทธิภาพสูงสุด

๓.๓.๒ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายตามมาตรฐาน ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๓.๔ การวิเคราะห์กระบวนการและเวลาที่ใช้ในการปฏิบัติงาน เป็นการนำข้อมูลเวลาที่ใช้ในการปฏิบัติงานตามกระบวนการจริง (Work process) ในอดีต เพื่อวิเคราะห์ปริมาณงานต่อบุคคลจริง โดยสมมติฐานที่ว่า งานใดที่ต้องมีกระบวนการและเวลาที่ใช้มากกว่าโดยเปรียบเทียบย่อมต้องใช้อัตรากำลังคนมากกว่า อย่างไรก็ได้ในภาคราชการส่วนท้องถิ่นนั้นงานบางลักษณะ เช่น งานกำหนดนโยบาย งานมาตรฐาน งานเทคนิคด้านซึ่ง หรืองานบริการบางประเภทไม่สามารถกำหนดเวลามาตรฐานได้ ดังนั้น การคำนวณเวลาที่ใช้ในการนี้ของภาคราชการส่วนท้องถิ่นนั้นจึงทำได้เพียงเป็นข้อมูลเบรียบเทียบ (Relative Information) มากกว่าจะเป็นข้อมูลที่ใช้ในการกำหนดค่านิยมอัตรากำลังต่อหน่วยงานจริงเหมือนในภาคเอกชน นอกจากนั้น ก่อนจะคำนวณเวลาที่ใช้ในการปฏิบัติงานแต่ละส่วนราชการจะต้องพิจารณาปริมาณงาน ลักษณะงานที่ปฏิบัติว่ามีความสอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงานหรือไม่ เพราะในบางครั้งอาจเป็นไปได้ว่างานที่ปฏิบัติอยู่ในปัจจุบันมีลักษณะเป็นงานโครงการพิเศษ หรืองานของหน่วยงานอื่น ที่มีความจำเป็นต้องมาใช้ประกอบการพิจารณาด้วย

๓.๕ การวิเคราะห์ผลงานที่ผ่านมาเพื่อประกอบการกำหนดกรอบอัตรากำลังเป็นการนำผลลัพธ์ที่พึงประสงค์ของแต่ละส่วนราชการและพันธกิจขององค์กรมายืดโยงกับจำนวนกรอบอัตรากำลังที่ต้องใช้สำหรับการสร้างผลลัพธ์ที่พึงประสงค์ให้ได้ตามเป้าหมาย โดยสมมติฐานที่ว่า หากผลงานที่ผ่านมาเบรียบเทียบกับผลงานในปัจจุบันและในอนาคตมีความแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญ อาจต้องมีการพิจารณาแนวทางในการกำหนด/เปลี่ยนอัตรากำลังใหม่ เพื่อให้เกิดการทำงานที่มีประสิทธิภาพและสนับสนุนการทำงานตามภารกิจของส่วนราชการและองค์กรอย่างสูงสุด

๓.๖ การวิเคราะห์ข้อมูลจากความคิดเห็นแบบ ๓๖๐ องศา เป็นการสอบถามความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียหรือนำประเด็นต่างๆ อย่างเรื่องการบริหารงาน งบประมาณ คน มาพิจารณาอย่างน้อยใน ๓ ประเด็นดังนี้

๓.๖.๑ เรื่องพื้นที่และการจัดโครงสร้างองค์กร เนื่องจากการจัดโครงสร้างองค์กรและการแบ่งงานในพื้นที่นั้นจะมีผลต่อการกำหนดกรอบอัตรากำลังเป็นอย่างมาก เช่น หากกำหนดโครงสร้างที่มากเกินไปจะทำให้เกิดตำแหน่งงานซ้ำๆ มาก อีกไม่ว่าจะเป็นงานทั่วหน้าฝ่าย งานธุรการ สารบรรณและบริหาร ทั่วไปในส่วนราชการนั้น ซึ่งอาจมีความจำเป็นต้องทบทวนว่าการกำหนดโครงสร้างในปัจจุบันของแต่ละส่วนราชการนั้นมีความเหมาะสมมากน้อยเพียงใด

๓.๖.๒ เรื่องการเกณฑ์อายุราชการ เนื่องจากหลายส่วนราชการในปัจจุบัน มีข้าราชการสูงอายุจำนวนมาก ดังนั้น อาจต้องมีการพิจารณาถึงการเตรียมการเรื่องกรอบอัตรากำลังที่จะรองรับการเกณฑ์อายุของข้าราชการ ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นการถ่ายทอดองค์ความรู้ การปรับตำแหน่งที่เหมาะสมขึ้นทดแทนตำแหน่งที่จะเกษียณอายุไป เป็นต้น

๓.๖.๓ ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เป็นการสอบถามจากเจ้าหน้าที่ภายในส่วนราชการและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับส่วนราชการนั้นๆ ผ่านการสัมมนาหรือการสัมภาษณ์ชั้นนุมของต่างๆ อาจทำให้การกำหนดกรอบอัตรากำลังเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๓.๗ การพิจารณาเบรียบเทียบกับกรอบอัตรากำลังขององค์กรอื่นๆ กระบวนการนี้เป็นกระบวนการนำข้อมูลของอัตรากำลังในหน่วยงานที่มีลักษณะงานใกล้เคียงกัน เช่น การเบรียบเทียบจำนวนกรอบอัตรากำลังของงานการเจ้าหน้าที่ในเทศบาล ก. และงานการเจ้าหน้าที่ในเทศบาล ข. ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบคล้ายกัน โดยสมมติฐานที่ว่าแนวโน้มของการใช้อัตรากำลังของแต่ละองค์กรในลักษณะงานและปริมาณงานแบบเดียวกันน่าจะมีจำนวนและการกำหนดตำแหน่งคล้ายคลึงกันได้

๓.๘ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแผนการพัฒนาข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นทุกคน โดยต้องได้รับการพัฒนาความรู้ความสามารถอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

การวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อกำหนดรกรอบอัตรากำลังไม่มุ่งเน้นในการเพิ่ม เกลี่ย หรือลดจำนวนกรอบอัตรากำลังเป็นสำคัญ แต่มีจุดมุ่งหมายเพื่อให้ส่วนราชการมีแนวทางในการพิจารณากำหนดกรอบอัตรากำลังที่เป็นระบบมากขึ้น นอกจากนั้นยังมีจุดมุ่งเน้นให้ส่วนราชการพิจารณาการกำหนดตำแหน่งที่เหมาะสม (Right Jobs) มากกว่าการเพิ่ม/ลดจำนวนตำแหน่ง ด้วยอย่างเช่น การวิเคราะห์ต้นทุนค่าใช้จ่ายแล้วพบว่าการกำหนดกรอบตำแหน่งในประเภททั่วไปอาจมีความเหมาะสมน้อยกว่าการกำหนดตำแหน่งประเภทวิชาการในบางลักษณะงาน ทั้งๆ ที่ใช้ต้นทุนไม่แตกต่างกันมาก รวมถึงในการพิจารณาที่กระบวนการก็พบว่าเป็นลักษณะงานในเชิงการวิเคราะห์ในสายอาชีพมากกว่างานในเชิงปฏิบัติงาน และส่วนราชการอื่นก็กำหนดตำแหน่งในงานลักษณะนี้เป็นตำแหน่งประเภทวิชาการ ถ้าเกิดกรณีเข่นนี้ก็จะมีเหตุผลเพียงพอที่จะกำหนดกรอบอัตรากำลังในลักษณะงานนี้เป็นตำแหน่งประเภทวิชาการ โดยไม่ได้เพิ่มจำนวนตำแหน่งของส่วนราชการเลย โดยสรุปอาจกล่าวได้ว่า กรอบแนวคิดการวิเคราะห์อัตรากำลัง (Effective Man Power Planning Framework) นี้จะเป็นแนวทางให้ส่วนราชการสามารถมีข้อมูลเชิงวิเคราะห์อย่างเพียงพอในการที่จะอธิบายเหตุผลเชิงวิชาการสำหรับการวางแผนกรอบอัตรากำลังที่เหมาะสมตามภารกิจงานของแต่ละส่วนราชการ นอกจากนั้นการรวบรวมข้อมูลโดยวิธีการดังกล่าวจะทำให้ส่วนราชการ สามารถนำข้อมูลเหล่านี้ไปใช้ประโยชน์ในเรื่องอื่นๆ เช่น

- การใช้ข้อมูลที่หลากหลายจะทำให้เกิดการยอมรับได้มากกว่าโดยเปรียบเทียบหากจะต้องมีการเกลี่ยอัตรากำลังระหว่างหน่วยงาน

- การจัดทำกระบวนการจริง (Work process) จะทำให้ได้เวลามาตรฐานที่จะสามารถนำไปใช้ วัดประสิทธิภาพในการทำงานของบุคคลได้อย่างถูกต้อง รวมถึงในระยะยาวส่วนราชการสามารถนำผลการจัดทำกระบวนการและเวลามาตรฐานนี้ไปวิเคราะห์เพื่อการปรับปรุงกระบวนการ (Process Re-engineer) อันจะนำไปสู่การใช้อัตรากำลังที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

- การเก็บข้อมูลผลงาน จะทำให้สามารถพยากรณ์แนวโน้มของการงาน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ ในอนาคตต่อส่วนราชการในการเตรียมปรับยุทธศาสตร์ในการทำงาน เพื่อรับรองรับภารกิจที่จะเพิ่ม/ลดลง

-ตัวอย่าง-

๔. สภาพปัญหาของพื้นที่และความต้องการของประชาชน

คำอธิบาย : ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบจ., เทศบาล, อบต. และเมืองพัทยา)
ระบุสภาพปัญหาของเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบและความต้องการของประชาชน โดยแบ่งออกเป็นด้านต่างๆ เพื่อสะดวก
ในการดำเนินการแก้ไขให้ตรงกับความต้องการประชาชนอย่างแท้จริง เช่น

๑. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน
๒. ด้านเศรษฐกิจ
๓. ด้านสังคม
๔. ด้านการเมือง การบริหาร
๕. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๖. ด้านสาธารณสุข
๗. ด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม

ฯลฯ

โดยระบุรายละเอียดของสภาพปัญหาในแต่ละด้านอย่างละเอียดเพื่อสะดวกในการดำเนินการ
แก้ไข ให้ตรงกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง

-ตัวอย่าง-

๔. การกิจ อำนวยหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิน

คำอธิบาย : ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิน (อบจ., เทศบาล, อบต. และเมืองพัทยา) ให้เคราะห์การกิจ อำนวยหน้าที่ออกเป็น ๗ ด้าน พิจารณาจากพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด, พระราชบัญญัติเทศบาล, พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้เคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และภัยคุกคามในการดำเนินการตามการกิจ SWOT เช่น

๔.๑ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง เช่น

- (๑) การจัดการและดูแลสถานีขนส่งทางบกและทางน้ำ
- (๒) การสร้างและบำรุงรักษาทางบกและทางน้ำที่เชื่อมต่อระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถินอื่น
- (๓) การขนส่งมวลชนและการวิชากรรมชราจร
- (๔) การสาธารณูปการ
- (๕) การจัดให้มีและการบำรุงทางน้ำและทางบก
- (๖) การจัดให้มีและบำรุงทางระบายน้ำ
- (๗) การจัดให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา
- (๘) การจัดให้มีตลาด ทำเทียนเรือและทำข้าม
- (๙) การจัดให้มีและการบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น

ฯลฯ

๔.๒ ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง เช่น

- (๑) การจัดการศึกษา
- (๒) การจัดให้มีโรงพยาบาลจังหวัด การรักษาพยาบาล การป้องกันและการควบคุมโรคติดต่อ
- (๓) การป้องกัน การบำบัดโรค และการจัดตั้งและบำรุงสถานพยาบาล
- (๔) การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชราและผู้ด้อยโอกาส
- (๕) การรักษาความสะอาดของถนน ทางเดิน และที่สาธารณะ
- (๖) การจัดให้มีโรงเรียนสัตตว์
- (๗) การจัดให้มีสุสานและฌาปนสถาน
- (๘) การจัดให้มีการบำรุงสถานที่สำหรับนักกีฬา การพักผ่อนหย่อนใจ สวนสาธารณะ สวนสัตว์ ตลอดจนสถานที่ประชุมอบรมราชภาร
- (๙) การบำรุงและส่งเสริมการทำนาทำกินของราชภาร

ฯลฯ

๔.๓ ด้านการจัดระเบียบบุคลากร สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย มีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้

- (๑) การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และลักษณะรัฐบาลของประชาชน
- (๒) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- (๓) การจัดให้ระบบรักษาความสงบเรียบร้อยในจังหวัด
- (๔) การรักษาความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชนในเขตสภาพด้ำบล

ฯลฯ

-ตัวอย่าง-

๕.๔ ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (๑) การจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด และประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามระเบียบที่คณะกรรมการตั้งให้
- (๒) การจัดตั้งและดูแลตลาดกลาง
- (๓) การส่งเสริมการท่องเที่ยว
- (๔) การพาณิชย์ การส่งเสริมการลงทุนและการทำกิจกรรมไม่ว่าจะดำเนินการเอง หรือร่วมกับบุคคลอื่นหรือจากหน่วยงาน

ฯลฯ

๕.๕ ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (๑) การคุ้มครอง ดูแลและบำรุงรักษาป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (๒) การจัดตั้งและการดูแลระบบบำบัดน้ำเสียรวม
- (๓) การกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลรวม
- (๔) การกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล
- (๕) การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่างๆ

ฯลฯ

๕.๖ ด้านการศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (๑) การจัดการศึกษา
- (๒) บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
- (๓) การส่งเสริมการกีฬา จารีตประเพณี และวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น
- (๔) การจัดให้มีพิธีรับภัยที่และหอเจดหมายเหตุ
- (๕) การศึกษา การทำนุบำรุงศาสนา และการส่งเสริมวัฒนธรรม

ฯลฯ

๕.๗ ด้านการบริหารจัดการและการสนับสนุนการปฏิบัติการกิจของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (๑) สนับสนุนสภาพัฒนาและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น สนับสนุน หรือช่วยเหลือส่วนราชการหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น
- (๒) ประสานและให้ความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าที่ของสภาพัฒนา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น
- (๓) การแบ่งสรรเงินซึ่งตามกฎหมายจะต้องแบ่งให้แก่สภาพัฒนาและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น
- (๔) การให้บริการแก่เอกชน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

ฯลฯ

-ตัวอย่าง-

๖. การกิจหลัก และการกิจรอง ท้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการ

คำอธิบาย : ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบจ., เทศบาล, อบต. และเมืองพัทยา)
นำการกิจที่ได้วิเคราะห์ตามข้อ ๕ นำมากำหนดการกิจหลัก และการกิจรอง เช่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
(อบจ., เทศบาล, อบต. และเมืองพัทยา) วิเคราะห์แล้วพิจารณาเห็นว่าการกิจหลัก และการกิจ
รองที่ต้องดำเนินการ เช่น การกิจหลัก

๑. การปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน
๒. การพัฒนาสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ
๓. การพัฒนาและปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยว
๔. การพัฒนาการเมืองและการบริหาร

ฯลฯ

การกิจรอง

๑. การพัฒนาอุปกรณ์และสิ่งสาธารณูปโภคท้องถิ่น
๒. การส่งเสริมการเกษตร
๓. การสนับสนุนและส่งเสริมอุตสาหกรรมในครัวเรือน

ฯลฯ

๗. สรุปปัญหาและแนวทางในการกำหนดโครงสร้างส่วนราชการและกรอบอัตรากำลัง

คำอธิบาย : ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบจ., เทศบาล, อบต. และเมืองพัทยา)
สรุปปัญหาในการกำหนดโครงสร้างส่วนราชการและกรอบอัตรากำลังและแนวทางในการแก้ไขปัญหา เช่น
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบจ., เทศบาล, อบต. และเมืองพัทยา)
กำหนดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ ออกเป็น ๖ ส่วน ได้แก่ สำนักปลัดเทศบาล กองวิชาการและแผนงาน
กองคลัง กองช่าง กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม และกองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม กำหนดกรอบ
อัตรากำลังจำนวนทั้งสิ้น อัตรา แต่เนื่องจากที่ผ่านมาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการกิจและปริมาณ
งานที่เพิ่มขึ้นจำนวนมากในส่วนราชการ และจำนวนบุคลากรที่มีอยู่ไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติการกิจ
ให้สำเร็จลุล่วงได้อย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล ดังนั้น จึงต้องมีความจำเป็นต้องขอกำหนดตำแหน่งขึ้น
ใหม่เพื่อรองรับปริมาณงานที่เพิ่มมากขึ้น และแก้ไขปัญหาการบริหารงานภายใต้ส่วนราชการ
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด่อไป

ฯลฯ

-ตัวอย่าง-

๔. โครงสร้างการกำหนดส่วนราชการ

อธิบาย : จากสภาพปัจจุบันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบจ. เทศบาล อบต. และเมืองพัทยา)..... มีการกิจ อำนวยหน้าที่ที่จะต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวภายใต้อำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติองค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบล การบริหารราชการเมืองพัทยา และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยมีการกำหนดโครงสร้างส่วนราชการ ดังนี้

๔.๑ โครงสร้าง เช่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบจ. เทศบาล อบต. และเมืองพัทยา)..... จะกำหนดภารกิจด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยว จึงกำหนดให้มีงานเกี่ยวกับการส่งเสริมการท่องเที่ยวอยู่ในสำนักปลัด..... ฝ่ายอำนวยการ เพิ่มขึ้นในกรอบโครงสร้าง เป็นดัง

โครงสร้างตามแผนอัตรากำลังปัจจุบัน	โครงสร้างตามแผนอัตรากำลังใหม่	หมายเหตุ
๑. สำนักปลัด..... ๑.๑ ฝ่ายอำนวยการ - งานการเจ้าหน้าที่ - งานควบคุมเทศพานิชย์ ๑.๒ ฝ่ายปกครอง - งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย - งานรักษาความสงบ - งานทะเบียนรายภูมิและบัตรฯ ๑.๓ ฝ่ายบริหารงานทั่วไป - งานธุรการ งานสารบรรณ - งานเลขานุการผู้บังคับบัญชา - งานรัฐพิธี	๑. สำนักปลัด..... ๑.๑ ฝ่ายอำนวยการ - งานการเจ้าหน้าที่ - งานควบคุมเทศพานิชย์ - งานส่งเสริมการท่องเที่ยว * ๑.๒ ฝ่ายปกครอง - งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย - งานรักษาความสงบ - งานทะเบียนรายภูมิและบัตรฯ ๑.๓ ฝ่ายบริหารงานทั่วไป - งานธุรการ งานสารบรรณ - งานเลขานุการผู้บังคับบัญชา - งานรัฐพิธี	* กรณีกำหนดงานเพิ่มใหม่ ให้ระบุว่ากำหนดเพิ่มขึ้นตามยุทธศาสตร์ใด พร้อมแนบทอกสารตามแบบ ๑ - ๕ ประกอบการพิจารณาขออนุมัติตามหนังสือแนบเพิ่มใหม่
๒. กอง/ส่วนการคลัง <ol style="list-style-type: none">๒.๑ ฝ่ายบริหารงานคลัง๒.๒ ฝ่ายพัฒนารายได้๒.๓ ฝ่ายแผนที่ภัยและทะเบียนทรัพย์สิน๒.๔ ฝ่ายบริหารงานทั่วไป	๒. กอง/ส่วนการคลัง <ol style="list-style-type: none">๒.๑ ฝ่ายบริหารงานคลัง๒.๒ ฝ่ายพัฒนารายได้๒.๓ ฝ่ายแผนที่ภัยและทะเบียนทรัพย์สิน๒.๔ ฝ่ายบริหารงานทั่วไป	

หมายเหตุ

ในการกำหนดโครงสร้างส่วนราชการตามแผนอัตรากำลังใหม่ หากมีความจำเป็นด้านภารกิจและปริมาณงานสามารถกำหนดงานใหม่และตำแหน่งสายงานผู้ปฏิบัติเพิ่มขึ้นได้ แต่ไม่สามารถกำหนดฝ่าย/กองขึ้นใหม่ได้เนื่องจากการประเมินความเหมาะสมสูงในการกำหนดฝ่าย/กอง เพิ่มขึ้นใหม่ จะต้องจัดทำแบบประเมินตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้เป็นการเฉพาะเสียก่อน เมื่อ ก.กลาง หรือ ก.จังหวัด แล้วแต่กรณีให้มีการจัดตั้งหรือปรับปรุงส่วนราชการได้แล้ว ก็ให้ดำเนินการประกาศปรับปรุงแผนอัตรากำลัง ๓ ปี

-ตัวอย่าง-

๔.๒ การวิเคราะห์การกำหนดตำแหน่ง

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบจ., เทศบาล, อบต. และเมืองพัทยา)..... วิเคราะห์ การกำหนดตำแหน่งจากการกิจที่จะดำเนินการในแต่ละส่วนราชการในระยะเวลา ๓ ปีข้างหน้า ซึ่งเป็นการสะท้อนให้เห็นว่าปริมาณงานในแต่ละส่วนราชการมีเท่าใด เพื่อนำมาวิเคราะห์ว่าจะใช้ตำแหน่งใด จำนวนเท่าใด ในส่วนราชการนั้น จึงจะเหมาะสมกับภารกิจ ปริมาณงาน เพื่อให้คุ้มค่าต่อการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น และเพื่อให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล โดยนำผลการวิเคราะห์ตำแหน่งมาบันทึกข้อมูลในกรอบอัตรากำลัง ๓ ปี ดังนี้

กรอบอัตรากำลัง ๓ ปี ระหว่างปี ๒๕๖๑ – ๒๕๖๓

ส่วนราชการ	กรอบ อัตรา กำลัง เดิม	กรอบอัตรากำลังนั้นที่คาด ว่าจะต้องใช้ในช่วง ระยะเวลา ๓ ปีข้างหน้า			อัตรากำลังคน เพิ่ม/ลด			หมายเหตุ
		๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	
สำนักปลัด อบต. (๐๑)								
นักบริหารงานทั่วไป ระดับต้น (หน.สป.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
นักบริหารงานทั่วไป ระดับต้น (หน.ฝ่าย...)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ/ชำนาญการ	๓	๓	๕	๕	-	+๑	-	กำหนดเพิ่ม
นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ/ชำนาญการ	-	๕	๖	๖	+๑	-	-	กำหนดเพิ่ม
นิติกรปฏิบัติการ/ชำนาญการ	๒	๙	๙	๙	+๗	+๑	+๑	กำหนดเพิ่ม
เจ้าหน้าที่งานธุรการปฏิบัติงาน/ชำนาญงาน ภูมิจักรประจำ	๔	๘	๓	๓	-	-๑	-	ยุบเลิก ๑ อัตรา
พนักงานขับรถยนต์	๒	๖	๖	๖	-	-	-	ว่างให้ยุบ
พนักงานขับเครื่องจักรกลงานนาทนา	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ว่างให้ยุบ
<u>พนักงานจ้าง</u>								
ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
ผู้ช่วยเจ้าหน้าที่งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๑	๖	๖	๖	+๑	-	-	
ผู้ช่วยนักพัฒนาชุมชน	๑	-	-	-	-๑	-	-	ยุบเลิก
กองกิจการสภาก (๐๒)								
กองแผนและงบประมาณ (๐๓)								
กองคลัง (๐๔)								
กองช่าง (๐๕)								
กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม (๐๖)								
กองวิชาการและแผนงาน (๐๗)								
กองการศึกษา (๐๘)								
ฯลฯ								
หน่วยตรวจสอบภายใน								
รวม	๑๗	๒๙	๒๖	๒๗	+๒	+๑	+๑	

-ตัวอย่าง-

๙. การค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น

คำอธิบายหลักและวิธีการคิดภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคล : ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบจ., เทศบาล, อบต. และเมืองพัทยา) นำผลวิเคราะห์การกำหนดอัตรากำลังมาคำนวณภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคล เพื่อความคุ้มการใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลไม่ให้เกินกว่าร้อยละ ๔๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ดังนี้

(๑) เงินเดือน หมายถึง เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง เงินค่าตอบแทนที่จ่ายนอกเหนือจากเงินเดือน และเงินเพิ่มอื่นๆ ที่จ่ายควบกับเงินเดือนที่จ่ายจริงตามระดับตำแหน่งและขั้นเงินเดือนของอัตรากำลังที่มีอยู่ปัจจุบัน ประกอบด้วย

๑. เงินเดือน (ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น)
๒. เงินประจำตำแหน่งของผู้บริหาร (ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น)
๓. เงินค่าตอบแทนที่จ่ายนอกเหนือจากเงินเดือน
๔. เงินเพิ่มอื่นๆ ที่จ่ายควบกับเงินเดือน เช่น
 - เงินเพิ่มค่าวิชา (พ.ค.ว.)
 - เงินเพิ่มพิเศษสำหรับการสรุบ (พ.ส.ร.)
 - เงินเพิ่มพิเศษค่าภาษีมลायุ (พ.ก.ม.)
 - เงินประจำตำแหน่งนิติกร (พ.ต.ก.)
 - เงินวิทยฐานะ
 - เงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของครุการศึกษาพิเศษ (พ.ค.ศ.)

ฯลฯ

(๒) ภาระค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น คิดจากขั้นเงินเดือนของอัตรากำลังเดิมที่เพิ่มขึ้น (ประมาณการขั้นต่ำ ๑๘๖๗๕ ขั้นในแต่ละปี กรณีตำแหน่งที่มีคนครอง) รวมกับเงินเดือนที่จะต้องจ่ายให้กับอัตรากำลังที่จะกำหนดขึ้นใหม่ (เงินเดือนขั้นต่ำของระดับตำแหน่งที่ขอกำหนด + เงินเดือนขั้นสูงของระดับตำแหน่งที่ขอกำหนดหาร ๒ คูณ ๑๒ เดือน)

- (๓) ภาระค่าใช้จ่ายรวม คิดจาก (๑) + (๒) ในแต่ละปี
- (๔) รวมทั้งหมด
- (๕) ประโยชน์ตอบแทนอื่น (ประมาณการไว้ ๒๐ % คิดจาก (๔) ในแต่ละปี)
- (๖) คิดจาก (๔) + (๕)
- (๗) คิดจาก (๖) คูณ ๑๐๐ หารด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี

—๕๗—

-๖๗-

640

ถ้าหากการค้าต่างประเทศของประเทศไทยไม่สามารถจ่ายเงินได้ตามกำหนดเวลา ให้ยกเว้นสิทธิ์ของประเทศไทยที่จะรับเงินเดือนของนายจ้างเป็นไปได้ แต่เมื่อได้รับเงินเดือนแล้ว ให้ชำระหนี้ต่อไปตามกำหนดเวลา

- สถาบันการคุ้มครองทรัพย์สินและกฎหมายอาชญากรรมทางคอมพิวเตอร์ฯ ที่ได้รับการจัดตั้งโดยบัญญัติในประเทศไทย ตามกฎหมายว่าด้วยสถาบันการคุ้มครองทรัพย์สินและกฎหมายอาชญากรรมทางคอมพิวเตอร์ฯ แห่งราชบูรณะฯ ที่ออกตามความในมาตรา ๑๗๙ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดตั้งสถาบันการคุ้มครองทรัพย์สินและกฎหมายอาชญากรรมทางคอมพิวเตอร์ฯ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ.๒๕๕๘

故此，我們在這裡所說的「人」，就是指「人」這一個體，而並非指「人」這個種族。

၁၇၅၆ ပုဂ္ဂန်မြို့၏ ရွှေချောင်းမြို့၏ အနေဖြင့် ၁၇၅၇ ခုနှစ်တွင် မြန်မာ တိုင်းဒေသကြံ ၁၇၅၈ ခုနှစ်တွင် မြန်မာ တိုင်းဒေသကြံ

ଅର୍ଥାତ୍ କିମ୍ବା କିମ୍ବା କିମ୍ବା କିମ୍ବା କିମ୍ବା କିମ୍ବା କିମ୍ବା କିମ୍ବା କିମ୍ବା କିମ୍ବା

ก็ต้องการให้เป็นไปตามที่ต้องการ แต่ในทางปฏิบัติแล้ว ไม่ใช่เรื่องง่ายที่จะทำให้คนอื่นเชื่อถือเรา

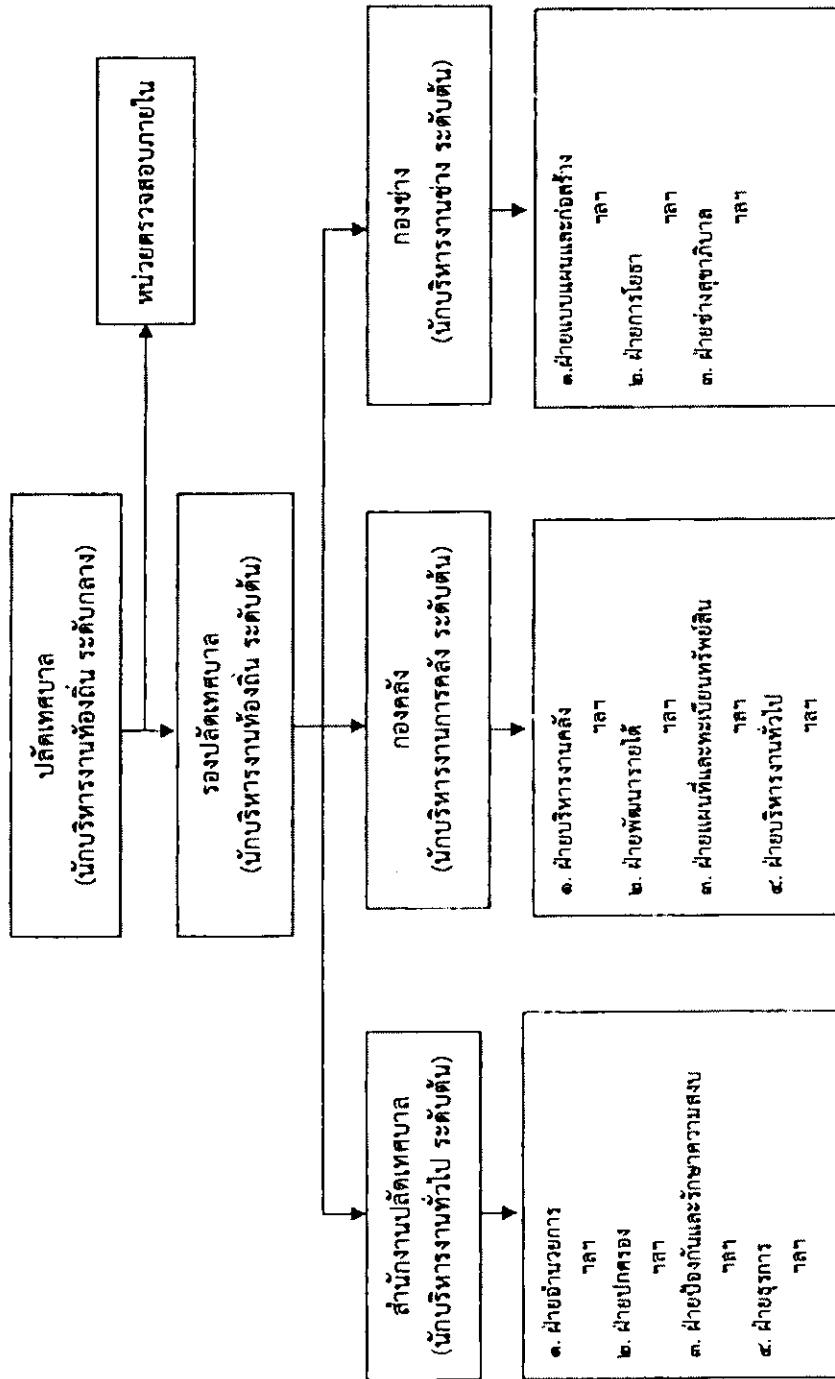
ข้อมูลไปรษณีย์จะมีเพียงตัวอย่างเดียว (๑) ที่รวมมีจำนวนตั้งแต่ห้าถึงเจ็ดตัวและต้องคำนวณต่อๆ กันไปตามลำดับ แต่ต้องคำนวณต่อๆ กันไปตามลำดับ

ให้เป็นที่ยอมรับในสังคมโลก ตามที่ได้ตั้งใจไว้ แต่ก็ต้องยอมรับว่า ไม่ใช่เรื่องง่ายๆ ที่จะทำให้คนอื่นๆ ยอมรับ แต่เราต้องพยายามทำให้คนอื่นๆ ยอมรับ ไม่ว่าจะด้วยวิธีใด ก็ตาม ที่สำคัญคือ ต้องมีความตั้งใจที่แน่วแน่และมั่นคง

ที่ มท ๐๘๖๐๙.๔/๒ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เรื่อง การจัดตั้งหน่วยงานส่วนท้องถิ่นเข้าสู่ประชาราษฎร์ (ระบบแท่ง)

๑๐. แผนภูมิโครงสร้างการเปลี่ยนรากษาราชการตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปี

ตัวอย่าง : กรอบใบเรื่องสร้างส่วนราชการของเหล่ากาชาด



Библиотека

-ตัวอย่าง-

๑๒. แนวทางการพัฒนาข้าราชการหรือพนักงานส่วนห้องดิน

คำอธิบาย : ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิน (อบจ., เทศบาล, อบต. และเมืองพัทยา)
กำหนดแนวทางการพัฒนาข้าราชการหรือพนักงานส่วนห้องดิน ลูกจ้าง และพนักงานจ้าง ทุกตำแหน่ง ได้มีโอกาส
ได้รับการพัฒนาเพื่อเพิ่มพูนความรู้ ทักษะทักษะที่ดี มีคุณธรรมและจริยธรรม อันจะทำให้การปฏิบัติหน้าที่ของ
ข้าราชการหรือพนักงานส่วนห้องดินและลูกจ้างเป็นไปอย่าง มีประสิทธิภาพ บรรลุผล โดยจัดทำแผนพัฒนา
ข้าราชการหรือพนักงานส่วนห้องดินตามที่กฎหมายกำหนด โดยมีระยะเวลา ๓ ปี ตามรอบของแผนอัตรากำลัง
๓ ปี การพัฒนาจากจะพัฒนาด้านความรู้ทั่วไปในการปฏิบัติงาน ด้านความรู้และทักษะเฉพาะของงาน
ในแต่ละตำแหน่ง ด้านการบริหาร ด้านคุณสมบัติส่วนตัว และด้านคุณธรรมและจริยธรรมแล้ว องค์กรปกครอง
ส่วนห้องดินต้องทราบถึงการพัฒนาตามนโยบายแห่งรัฐ คือ การพัฒนาไปสู่ Thailand ๔.๐ ดังนั้น องค์กร
ปกครองส่วนห้องดินจึงจำเป็นต้องพัฒนาระบบราชการส่วนห้องดินไปสู่สู่คุณภาพ ๔.๐ เช่นกัน โดยกำหนดแนวทางการ
พัฒนาบุคลากรเพื่อส่งเสริมการทำงานโดยยึดหลักธรรมาภิบาล เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนเป็นหลัก ก้าวคือ

๑. เป็นองค์กรที่เปิดกว้างและเชื่อมโยงกัน ต้องมีความเปิดเผยโปร่งใส ในการทำงาน
โดยบุคคลภายนอกสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของทางราชการหรือมีการแบ่งปันข้อมูลซึ่งกัน และกัน และ
สามารถเข้ามาตรวจสอบการทำงานได้ตลอดจนเปิดกว้างให้กลไกหรือภาคส่วนอื่น ๆ เช่น ภาคเอกชน ภาคประชา
สังคมได้เข้ามามีส่วนร่วมและโอนถ่ายภารกิจที่ภาครัฐไม่ควรดำเนินการเองออกให้แก่ภาคส่วนอื่น ๆ เป็น
ผู้รับผิดชอบดำเนินการแทน โดยการจัดระเบียบความสัมพันธ์ในเชิงโครงสร้างให้สอดรับกับการทำงานในแนว
ระบบในลักษณะของเครือข่ายมากกว่าตามสายการบังคับบัญชาในแนวตั้ง ขณะเดียวกันก็ยังต้องเชื่อมโยงการ
ทำงานภายในการครุภูด้วยกันเองให้มีเอกภาพและสอดรับประสานกัน ไม่ว่าจะเป็นราชการบริหารส่วนกลางส่วน
ภูมิภาคและส่วนห้องดินด้วยกันเอง

๒. ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง ต้องทำงานในเชิงรุกและมองไปข้างหน้า โดยตั้งค่าตามกับ
ตนเองเสมอว่า ประชาชนจะได้อย่าง มุ่งเน้นแก้ไข ปัญหาความต้องการและตอบสนองความต้องการของ
ประชาชน โดยไม่ต้องรอให้ประชาชนเข้ามาติดต่อขอรับบริการหรือร้องขอความช่วยเหลือจากองค์กรปกครอง
ส่วนห้องดิน รวมทั้งใช้ประโยชน์จากข้อมูลของทางราชการและระบบดิจิทัลสมัยใหม่ในการจัดบริการสาธารณะที่
ตรงกับความต้องการของประชาชน พร้อมทั้งอำนวยความสะดวกโดยมีการเชื่อมโยงกันของทุกส่วนราชการ
เพื่อให้บริการด้วย ฯ สามารถเสริมสันในจุดเดียว ประชาชนสามารถเรียกใช้บริการขององค์กรปกครองส่วนห้องดิน
ได้ตลอดเวลาตามความต้องการของตนและผ่านการติดต่อได้หลายช่องทางผสมผสานกัน ไม่ว่าจะติดต่อกันด้วย
ตนเอง อินเตอร์เน็ต เว็บไซต์ โซเชียลมีเดีย หรือแอปพลิเคชันทางโทรศัพท์มือถือ เป็นต้น

๓. องค์กรที่มีขีดสมรรถนะสูงและทันสมัย ต้องทำงาน อย่างเครื่องมันไว้ล่วงหน้า มี
การวิเคราะห์ความเสี่ยง สร้างนวัตกรรมหรือความคิดสร้างสรรค์และประยุกต์องค์ความรู้ ในแบบสหสาขาวิชาเข้ามาใช้
ในการตอบโต้กับโลกแห่งการเปลี่ยนแปลงอย่างฉับพลัน เพื่อสร้างคุณค่ามีความยืดหยุ่น และความสามารถในการ
ตอบสนองกับสถานการณ์ต่างๆ ได้อย่างทันเวลาด้วยการติดต่อองค์กรที่มีขีดสมรรถนะสูง และปรับตัวเข้าสู่สภาพ
ความเป็นสำนักงานสมัยใหม่ รวมทั้งทำให้บุคลากรมีความผูกพันต่อการปฏิบัติราชการ และปฏิบัติหน้าที่ได้อย่าง
เหมาะสมกับบทบาทของตน

ทั้งนี้ วิธีการพัฒนาอาจใช้วิธีการใด วิธีการหนึ่งหรือหลายวิธีก็ได้ เช่น การปฐมนิเทศ การฝึกอบรม
การศึกษาดูงาน การประชุมเชิงปฏิบัติการ เป็นต้น

-ตัวอย่าง-

๑๓. ประกาศคุณธรรม จริยธรรมของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นและลูกจ้าง

คำอธิบาย: ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบจ., เทศบาล, อบต. และเมืองพัทยา)
ประกาศคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้าง และพนักงานจ้าง เพื่อให้ข้าราชการ
หรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้าง และพนักงานจ้าง ยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนด ยกตัวอย่างเช่น

ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด/พนักงานเทศบาล/พนักงานส่วนตำบล/พนักงาน
เมืองพัทยา ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างของ (อบจ., เทศบาล, อบต. และเมืองพัทยา) มีหน้าที่
ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวมและประเทศชาติ อันมีความสอดคล้องและ
ให้บริการแก่ประชาชนตามหลักธรรมาภิบาล โดยจะต้องยึดมั่นในค่านิยมหลักของมาตรฐานจริยธรรม ดังนี้

๑. การยึดมั่นในจุดธรรมและจริยธรรม
๒. การมีจิตสำนึกที่ดี ซื่อสัตย์ สุจริต และรับผิดชอบ
๓. การยึดถือประโยชน์ของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน และไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน
๔. การยินหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรม และถูกกฎหมาย
๕. การให้บริการแก่ประชาชนด้วยความรวดเร็ว มืออาชีพ และไม่เลือกปฏิบัติ
๖. การให้ข้อมูลช่วยสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้อง และไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง
๗. การมุ่งผลลัพธ์ของงาน รักษามาตรฐาน มีคุณภาพโปร่งใส และตรวจสอบได้
๘. การยึดมั่นในระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุช
๙. การยึดมั่นในหลักจรรยาบรรณทางวิชาชีพขององค์กร

ทั้งนี้ การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม ให้ถือว่าเป็นการกระทำการท้าทายวินัย



ที่ นท ๐๘๐๙.๖/๑ ๔๐

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ด.
ถนนครรราชสีมา เขตคุ้ม ๑๐๓๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง สรุปผลการประชุม ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. ครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรียน ประธาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. จังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการประชุมฯ จำนวน ๓ ชุด

ด้วย ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. ได้ประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุม ๕๕๐๑ อาคาร ๕ ชั้น ๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้มีมติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามสรุปผลการประชุมที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ จะมีหนังสือแจ้งต่อให้ทราบภายหลังที่ได้รับทราบอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดุษฎี สุวัฒน์พิทยากร)
รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขานุการ ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ด.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
ส่วนราชการฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๖๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๖๑๕ โทรสาร ๐-๒๖๔๑-๙๐๕๕

สรุปผลการประชุม ก.จ. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐
เมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๐

๑. เรื่องเพื่อทราบ

๑.๑ เรื่อง ร่างมาตรฐานทั่วไปการสอบคัดเลือก และคัดเลือก (ตามคำสั่ง ศสช)

ก.จ. รับทราบร่างมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการสอบคัดเลือกและการคัดเลือกตำแหน่งสายงานผู้บริหาร พ.ศ.
ตามมาติ ก.จ. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) คำว่าสายงานบริหาร หมายถึง ตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น ประเภทบริหารท้องถิ่น และสายงานบริหารสถานศึกษา

(๒) การสรรหา หมายถึง การสอบคัดเลือก เช่น การสอบคัดเลือกตำแหน่งสายงานจากตำแหน่งประเภททั่วไปหรือวิชาการ เป็นตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น และการคัดเลือก คือ การคัดเลือกตำแหน่งบริหารให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น

(๓) การดำเนินการสรรหาให้ ก.จ. มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการการสรรหา จำนวน ๕ คน โดยมีอธิบดี กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นประธานคณะกรรมการ และมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการสรรหาตำแหน่งสายงานผู้บริหาร ประกาศกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติเกี่ยวกับการสรรหา

(๔) อบจ. รายงานตำแหน่งสายงานผู้บริหารว่างต่อ ก.จ. ภายใน ๑๕ วันนับแต่วันที่ตำแหน่งว่าง หากจะดำเนินการโดยวิธีการย้าย โอน หรือรับโอน ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕๐ วันนับแต่วันที่ตำแหน่งว่าง หากพ้นกำหนดไม่ว่ากรณีใดจะอยู่ภัยได้บังคับคำสั่ง หน.ศสช. ที่ ๘/๒๕๖๐ หรือ อบจ. ประสงค์ให้ ก.จ. ดำเนินการสรรหาให้รายงานตำแหน่งว่างให้ ก.จ. รวบรวมรายงาน ก.จ. และให้จัดทำทะเบียนกำกับไว้เป็นหลักฐานและหมายเหตุ ในแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ให้ชัดเจนว่า “อยู่ระหว่างการดำเนินการของ ก.จ.”

(๕) หลักสูตรและวิธีการสรรหา มี ๒ ภาค

(๑) ภาคข้อเขียน ทดสอบความรู้ความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง

(๒) ภาคสัมภาษณ์ ผลงานที่ประสบความสำเร็จ วิสัยทัศน์ และประวัติการรับราชการ

ประเภทอำนวยการท้องถิ่น { ระดับดัน } ข้อเขียน + สัมภาษณ์
ประเภทบริหารท้องถิ่น { ระดับกลาง } ข้อเขียน + สัมภาษณ์

ประเภทอำนวยการท้องถิ่น { ระดับสูง } ประเมินสมรรถนะทางการบริหาร + สัมภาษณ์
ประเภทบริหารท้องถิ่น

(เกณฑ์คะแนนคณานุกรรምการการสรรหากำหนด)

(๖) เกณฑ์ผู้ผ่านการสรรหา ได้คะแนนสอบไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖๐ และขึ้นบัญชีมีอายุไม่เกิน ๑ ปี

(๗) การแต่งตั้งเรียงตามลำดับที่ ในตำแหน่งว่างตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการการสรรหากำหนด

(๘) ผู้ผ่านการสรรหาที่ได้รับการแต่งตั้งต้องผ่านการอบรมหลักสูตรที่ ก.จ. กำหนด (อาจกำหนดหลักสูตรเพียงเท่า เซ่น นบสพ.) หากยังไม่ผ่านการอบรมให้แต่งตั้งไปรักษาการในตำแหน่งที่ได้รับการแต่งตั้ง (อยู่ระหว่างใหม่ รับผิดชอบค่าใช้จ่ายอบรม)



๒. เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

๒.๑ เรื่อง การยกเลิกมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษที่ไม่ต้องสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ช่วย และตำแหน่งครูผู้ช่วยเด็ก ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เพื่อให้การบริหารงานบุคคลข้าราชการหรือพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาท้องถิ่นให้เป็นไปตามระบบคุณธรรม ก.จ. จึงมีมติเห็นชอบ ดังนี้

(๑) ยกเลิกมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษที่ไม่ต้องสอบแข่งขันสำหรับพนักงานจ้างที่ปฏิบัติหน้าที่ในสถานศึกษาเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการครูขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด ตำแหน่งครูผู้ช่วย ตำแหน่งครูผู้ช่วยเด็ก และตำแหน่งหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก เมื่อจากเป็นการเลือกปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรมต่อบุคคลด้วยเหตุสถานะของบุคคลตามมาตรา ๒๗ วรรคสาม แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๒) กรณี อ.บ.จ. มีความประสงค์จะดำเนินการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ช่วย และครูผู้ช่วยเด็ก อีก ก.สามารถดำเนินการได้เช่นเดียวกับข้าราชการองค์กรบริหารส่วนจังหวัด ตำแหน่งอื่นๆ ตามประกาศกำหนดการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษที่ไม่จำเป็นต้องสอบแข่งขันสำหรับข้าราชการองค์กรบริหารส่วนจังหวัด ประกาศ ณ วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ได้ เช่น กรณีการบรรจุและแต่งตั้งผู้ได้รับทุนรัฐบาลทุนเล่าเรียนหลวง หรือทุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อศึกษาในประเทศหรือต่างประเทศ หรือกรณีการบรรจุและแต่งตั้งผู้สำเร็จการศึกษาในคุณวุฒิที่ ก.จ. กำหนดให้คัดเลือกเพื่อบรรจุเข้ารับราชการเป็นกรณีพิเศษได้ เป็นดังนี้

๓. เรื่องเพื่อทราบโดยเอกสาร

๓.๑ องค์การบริหารส่วนจังหวัดนราธิวาสขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของส่วนราชการอื่น

ก.จ. พิจารณาแล้วเห็นว่า ประกาศมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือกโดยการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเป็นข้าราชการองค์กรบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๕ กำหนดเงื่อนไขการบรรจุแต่งตั้งไว้ดังนี้ ให้ชัดเจนแล้วว่า การบรรจุแต่งตั้งบุคคลเป็นข้าราชการองค์กรบริหารส่วนจังหวัด ให้บรรจุแต่งตั้งจากบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือคณะกรรมการกลางการสอบแข่งขันพนักงานส่วนท้องถิ่นเท่านั้น และคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการกลางความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคล ห้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ กำหนดให้ให้ ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ค. มีอำนาจหน้าที่ในการจัดสอบการแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น ดังนั้น การขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของส่วนราชการอื่น จึงมีอาจดำเนินการได้

๓.๒ องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ขอความเห็นชอบปรับปรุงส่วนราชการเป็นกองหัวหน้าการธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ก.จ. พิจารณาแล้วเห็นว่าการบริหารจัดการภารกิจศูนย์กำจัดขยะยังมีปริมาณงาน ความยุ่งยากซับซ้อน ไม่มากเพียงพอในการจัดตั้งเป็นส่วนราชการระดับกอง ประกอบกับแผนการปฏิบัติงานทั้งในปัจจุบันและแผนงานในอนาคต แผนการบริหารงบประมาณยังไม่มีความชัดเจน ตลอดจนแผนอัตรากำลังเดิมไม่มีการกำหนดตำแหน่ง ในสายงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจงาน หากได้รับการจัดตั้งส่วนราชการใหม่อาจส่งผลกระทบต่ออัตรากำลัง และการบริหารจัดการขยะในภาพรวมขึ้นได้ ดังนั้น การจัดตั้งกองหัวหน้าการธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขององค์กรฯ ห้องถิ่น พระนครศรีอยุธยาในขณะนี้ยังไม่เหมาะสม



สรุปผลการประชุม ก.ท. ครั้งที่ ๕/๒๕๖๐
เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๐

๑. เรื่องเพื่อทราบ

๑.๑ เรื่อง ร่างมาตรฐานหัวไปการสอบคัดเลือก และคัดเลือก (ตามคำสั่ง คสช)

ก.ท. รับทราบร่างมาตรฐานหัวไปเพื่อยกับการสอบคัดเลือกและการคัดเลือกตำแหน่งสายงานผู้บริหาร พ.ศ. ตามมติ ก.จ. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) คำว่าสายงานบริหาร หมายถึง ตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น ประเภทบริหารท้องถิ่น และสายงานบริหารสถานศึกษา

(๒) การสรรหา หมายถึง การสอบคัดเลือก เช่น การสอบคัดเลือกต่างสายงานจากตำแหน่งประเภทหัวไปหรือวิชาการ เป็นตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น และการคัดเลือก คือ การคัดเลือกตำแหน่งบริหารให้ตรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น

(๓) การดำเนินการสรรหาให้ ก.ท. มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการการสรรหา จำนวน ๕ คน โดยมีอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นประธานคณะกรรมการ และมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการสรรหาตำแหน่งสายงานผู้บริหาร ประกาศกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติเกี่ยวกับการสรรหา

(๔) เทศบาลรายงานตำแหน่งสายงานผู้บริหารว่างท่อ ก.ท. ภายใน ๑๕ วันนับแต่วันที่ตำแหน่งว่าง หากจะดำเนินการโดยวิธีการย้าย โอน หรือรับโอน ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕๐ วันนับแต่วันที่ตำแหน่งว่าง หากพ้นกำหนดไม่ว่ากรณีใดจะอยู่ภายใต้บังคับคำสั่ง หน.คสช. ที่ ๔/๒๕๖๐ หรือเทศบาลประสงค์ให้ ก.ท. ดำเนินการสรรหาให้รายงานตำแหน่งว่างให้ ก.ท. รวบรวมรายงาน ก.ท. และให้จัดทำทะเบียนกำกับไว้เป็นหลักฐานและหมายเหตุในแผ่นอัตรากำลัง ๓ ปี ให้ชัดเจนว่า “อยู่ระหว่างการดำเนินการของ ก.ท.”

๔) หลักสูตรและวิธีการสรรหา มี ๒ ภาค

(๑) ภาคข้อเขียน ทดสอบความรู้ความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง

(๒) ภาคสัมภาษณ์ ผลงานที่ประสบความสำเร็จ วิสัยทัศน์ และประวัติการรับราชการ

ประเภทอำนวยการท้องถิ่น { ระดับต้น } ข้อเขียน + สัมภาษณ์
ประเภทบริหารท้องถิ่น { ระดับกลาง } ประยุกต์

ประเภทอำนวยการท้องถิ่น { ระดับสูง } ประเมินสมรรถนะทางการบริหาร + สัมภาษณ์

(เกณฑ์คะแนนคณานุกรุณการการสรรหากำหนด)

๖) เกณฑ์ผู้ผ่านการสรรหา ได้คะแนนสอบไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐ และขึ้นัญชีมีอายุไม่เกิน ๑ ปี

๗) การแต่งตั้งเรียงตามลำดับที่ ในตำแหน่งว่างตามเงื่อนไขที่คณานุกรุณการการสรรหากำหนด

๘) ผู้ผ่านการสรรหาที่ได้รับการแต่งตั้งต้องผ่านการอบรมหลักสูตรที่ ก.ท. กำหนด (อาจกำหนดหลักสูตรเพิ่มเติมเท่า เซ่น นบสพ.) หากยังไม่ผ่านการอบรมให้แต่งตั้งไปรักษาการในตำแหน่งที่ได้รับการแต่งตั้ง (ให้แต่งตั้งใหม่รับผิดชอบค่าใช้จ่ายอบรม)



๒. เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

๒.๑ เทศบาลเมืองกระบี ขอจัดตั้ง “กองการท่องเที่ยว กีฬา และประชาสัมพันธ์”

เทศบาลเมืองกระบี ขอรับปรุ่งโคงสร้างส่วนราชการจาก “งานส่งเสริมการท่องเที่ยว ฝ่ายบริหารงานทั่วไป สำนักปลัดเทศบาล และงานคุณย์การเรียนรู้และวัฒนธรรม กองวิชาการและแผนงาน ” เป็น “กองการท่องเที่ยว กีฬา และประชาสัมพันธ์” โดยได้แบ่งโคงสร้างออกเป็น ๖ ฝ่าย ๘ งาน โดยขอกำหนดตำแหน่งจำนวน ๑๐ อัตรา โดยแบ่งเป็นสายงานผู้ปฏิบัติ ๓ อัตรา สายงานผู้ปฏิบัติ ๗ อัตรา เป็นอัตราว่าง ๙ อัตรา

ก.ท. มีมติให้เทศบาลเมืองกระบี จัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ได้ แต่เพื่อให้โคงสร้างส่วนราชการเป็นไป ในมาตรฐานเดียวกัน ปรับชื่อและส่วนราชการภายใน ดังนี้

(๑) ชื่อ “กองส่งเสริมวัฒนธรรม การท่องเที่ยวและกีฬา”

(๒) ฝ่ายให้แก่จาก ฝ่ายบริหารงานทั่วไป และฝ่ายส่งเสริมการท่องเที่ยว เป็น ๒ ฝ่าย ได้แก่ ฝ่ายส่งเสริมวัฒนธรรมและการท่องเที่ยว และฝ่ายบริหารงานทั่วไป (โดยงานกีฬาและนันทนาการ อยู่ในความรับผิดชอบของ ฝ่ายบริหารงานทั่วไป)

๒.๒ หารือการรับโอนข้าราชการทหารในตำแหน่งที่มีคุณวุฒิไม่ตรงตามตำแหน่งที่รับโอน แต่มีคุณวุฒิที่ไม่ได้ลงทะเบียนประวัติตรงตามคุณสมบัติ

กรณีเทศบาลตำบลปากน้ำปราณ อําเภอปราณบุรี ขอรับโอน พันจ่าเอก ช. ข้าราชการทหารเรือ ตำแหน่งพลขับ คุณวุฒิประกาศนียบัตรนักเรียนจ่า พรรคนาวิน เหล่าทหารชั้นสั่ง รับเงิน ระดับ ป.๒ ชั้น ๓๖ ขั้น ๒๓,๔๐๐ บาท (๑ เมсяยน ๒๕๕๙) มาดำรงตำแหน่งเจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยคุณวุฒิ ตำแหน่งของผู้นี้ไม่ตรงกับคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งเจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แต่ได้ศึกษาเพิ่มเติมในคุณวุฒิอื่นจนสำเร็จการศึกษาประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง ประภาควิชาอาชญากรรม สาขาวิชาเครื่องกล สาขางานเทคนิคยานยนต์ จากวิทยาลัยเทคนิคจะเชิงโทรฯ แต่คุณวุฒิตั้งกล่าวไม่ได้รับการบันทึกในสมุดทะเบียน ประวัติการรับราชการทหาร เมื่อจากบุคคลตั้งกล่าวไม่ได้เสนอรายงานขออนุญาตเข้ารับการศึกษา หน่วยงานทหาร จึงไม่สามารถบันทึกคุณวุฒิการศึกษาในสมุดทะเบียนประวัติการรับราชการทหารได้ จึงหารือว่ากรณีคุณวุฒิที่ไม่ได้บันทึกในสมุดทะเบียนประวัติการรับราชการทหาร จะสามารถนำมาใช้ประกอบการขอโอนเป็นพนักงานเทศบาลได้หรือไม่ หากสามารถนำมาใช้ได้คุณวุฒิตั้งกล่าวตรงกับคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งเจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยหรือไม่ และเทศบาลจะสามารถรับโอนได้ในระดับใด

ก.ท. เห็นว่า ตามประกาศหลักเกณฑ์ว่าด้วยการรับโอน มิไดระบุชัดเจนว่าการมีคุณวุฒิการศึกษา นั้น ให้พิจารณาจากคุณวุฒิตามตำแหน่งที่ตนดำรงอยู่ในปัจจุบัน และต้องเป็นคุณวุฒิในทะเบียนประวัติด้วยหรือไม่ พิจารณาได้ว่า ในกรณีที่หลักเกณฑ์ในเรื่องได้มิไดกำหนดเงื่อนไขหรือกำหนดไม่ชัดเจนก็ย่อมต้องพิจารณาตามหลักการ ตีความซึ่งให้เทียบเคียงในเรื่องที่ใกล้เคียงอย่างยิ่ง กรณีนี้ก็อาจเทียบเคียงกับการใช้คุณวุฒิการศึกษาเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับสูงขึ้นตามประกาศหลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลของพนักงานเทศบาล ข้อ ๑๙ ซึ่งกำหนดให้ พิจารณาจากคุณวุฒิทางการศึกษาที่ระบุไว้ในบัตรประวัติพนักงานเทศบาลเป็นสำคัญ การรับโอนมาเพื่อแต่งตั้งบุคคล เพื่อดำรงตำแหน่งใดซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวกับการแต่งตั้งในทำนองเดียวกับการเลื่อนระดับเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้น จึงต้องพิจารณาในทำนองเดียวกัน ประกอบกับตำแหน่งพลขับรถเป็นตำแหน่งที่มีคุณวุฒิไม่ตรงตาม คุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง เจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ย่อมแสดงให้เห็นว่า ประสบการณ์ในการทำงานในตำแหน่งเดิมตำแหน่งพลขับรถ ไม่ตรงกับลักษณะงานของตำแหน่งเจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย



ดังนั้น ศุลกากรศึกษาที่มิได้ลงในทะเบียนประวัติ ถือเป็นการดำเนินการที่ไม่ได้รับรองจากต้นสังกัด จึงไม่อาจนำมาใช้ประกอบการพิจารณาการรับโอนมาดำเนินการตามกำหนดแห่งเป็นพนักงานเทศบาลได้

๒.๓ เมืองพัทยาขอรับปรุงค่าແเน່ງนายสัตวแพทย์ จากระดับช้านาญการพิเศษ เป็นระดับเชียวชาญ

ก.ท. มีมติให้เมืองพัทยา การปรับปรุงค่าແเน່ງ นายสัตวแพทย์ช้านาญการพิเศษ เลขที่ค่าແเน່ง ๐๖-๐๔๐๕-๐๐๑ เป็นระดับเชียวชาญได้

ทั้งนี้ เมื่อได้ความเห็นชอบ การปรับปรุงค่าແเน່ງแล้ว ให้ผู้ขอรับการประเมินจัดทำผลงานทางวิชาการ เพื่อเสนอกรรมการศุลกากรประمهินในการแต่งตั้งเพื่อดำรงค่าແเน່งนายสัตวแพทย์เชียวชาญตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่เสนอต่อไป

๒.๔ หารือแนวทางการลงโทษวินัยพนักงานเทศบาลถูกศาลพิพากษาจำคุกเรื่องที่เคยถูกวินัยมาก่อน

กรณี ก.ท.จ. ได้รับรายงานจากเทศบาลต้นสังกัด เพื่อขอความเห็นชอบในการสั่งให้นาง ป. รองปลัด ทท. ล. และนาย ก. จพ. การเงินและบัญชีช้านาญามา พ. ห. ออกราชการ กรณีศาลฎีกาให้มีคำพิพากษาลงโทษจำคุกหนังงานเทศบาล ทั้งสองราย ๕ ปี เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๘ ฐานกระทำการความผิดอาญาตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๕๗ และตาม พ.ร.บ. ว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๙ และมาตรา ๑๖ ในเรื่องที่คณะกรรมการ ก.ป.ช. ชี้มูลความผิดพนักงานเทศบาลทั้งสองราย ตามโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก ถนนหัวอันวนาค ของ ทท. ห. ในช่วงต้นปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่ง ก.ท.จ. พิจารณาแล้วมติเสียงข้างมากเห็นว่า กรณีดังกล่าวเป็นการกระทำการความผิด วินัยอย่างร้ายแรงที่เป็นความผิดประภูมิชั้นแรกและเป็นการกระทำการความผิดคงจะความผิดที่พนักงานเทศบาล ทั้งสองรายได้ถูกลงโทษทางวินัยอย่างร้ายแรงไปก่อนที่จะกลับเข้ารับราชการ จึงมีมติให้แจ้งเทศบาลต้นสังกัดให้ดำเนินการ ทางวินัยอย่างร้ายแรงกับพนักงานเทศบาลทั้งสองราย ส่วนเสียงข้างน้อยได้ส่วนความเห็นตามที่เทศบาลต้นสังกัดเสนอขอ ความเห็นชอบในการสั่งให้พนักงานเทศบาลทั้งสองรายออกจากราชการ จึงให้ว่ากรณีดังกล่าวมีแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องอย่างไร

ก.ท. เห็นว่า

๑) กรณีที่ ทท. ล. และ ทท. ห. ได้รับรายงานขอความเห็นชอบเพื่อสั่งให้นาง ป. และนาย ก. ออกราชการแล้ว นั้น ก.ท.จ. มีหน้าที่ต้องพิจารณาว่าจะให้ความเห็นชอบ ในการสั่งให้นาง ป. และนาย ก. ออกราชการ เมื่อมีมติเป็น ประการได้ให้แจ้ง ทท. ล. และ ทท. ต่อไป และ

๒) กรณีที่ ก.ท.จ. มีมติว่าพฤติกรรมของนาง ป. และนาย ก. ที่ต้องคำพิพากษาศาลฎีกาให้ลงโทษจำคุก คนละ ๕ ปี นั้น เป็นกรณีมีมูลอันควรกล่าวหาว่ากระทำการความผิดวินัยอย่างร้ายแรงซึ่งเป็นความผิดที่ประภูมิชั้นแรก ก.ท.จ. ย่อมมีอำนาจแจ้งให้นายกเทศมนตรี ล. และนายกเทศมนตรี ห. ดำเนินการทางวินัยกับนาง ป. และนาย ก. ในมูลกรณี ดังกล่าวได้

๒.๕ หารือแนวทางการดำเนินการทางวินัยพนักงานเทศบาลถูกปลดออกจากราชการต่อมา ก.ป.ช. ชี้มูล ความผิดเพิ่มเติม

ก.ท.จ.หารือการดำเนินการทางวินัยนาง ร. กรณีคณะกรรมการ ก.ป.ช. ที่มีมติชี้มูลความผิดวินัย อย่างร้ายแรง เมื่อครั้งดำเนินการตามกำหนดแห่ง จนท.พัสดุ ทม. ม. ได้ปกปิดและไม่เผยแพร่ประกาศประกาศราคากันเอง ที่ก่อสร้างโครงการสาธารณูปโภค ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ จำนวน ๔ โครงการ ซึ่ง ทม. ม. พิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่อาจ ดำเนินการทางวินัยกับนาง ร. ได้ เนื่องจากนาง ร. ได้ถูกลงโทษปลดออกจากราชการไปแล้วตามที่คณะกรรมการ ก.ป.ช. ชี้มูลความผิด ซึ่ง ก.ท.จ. พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีดังกล่าววน้ำรายเทศมนตรีต้องพิจารณาไทยทางวินัยนาง ร. ตามฐานความผิดที่คณะกรรมการ ก.ป.ช. ชี้มูลความผิด ตามนัย พ.ร.บ.ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการบริหารประเทศ แห่งประเทศไทย ปี พ.ศ. ๒๕๖๐



การทูลเชิญ พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๙๖ และไม่สามารถนำความดรามันนี้ประกาก ก.ท.จ. เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๒๘ วรรคสอง มาใช้บังคับได้โดยสามารถลงโทษทางวินัยนาง ร. ย้อนหลังได้ เพราะ พ.ร.บ.ประกอบปรัชญาธรรมนูญฯ ไม่ได้กำหนดระยะเวลาการลงโทษทางวินัยที่ออกจากราชการไปแล้วว่าจะต้องดำเนินการภายในกี่วัน เนื่องจากการผิดต้องกล่าวเป็นประเต็มปัญหาขอกฎหมาย

ก.ท. เห็นว่า เมื่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้แต่งตั้งอนุกรรมการให้ส่วนหรือองค์คณะพนักงานได้ส่วนแล้วแต่กรณี และได้พิจารณาเมื่อวันนี้ว่า ร. กระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง นายกเทศมนตรีต้องพิจารณาโทษทางวินัย ตามฐานความผิดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติ โดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอีก โดยในการพิจารณาโทษทางวินัยให้ถือเอารายงานเอกสารและความเห็นของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นสำนวนการสอบสวนทางวินัย พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๙๓ วรรคหนึ่ง ซึ่งตามนัยบทบัญญัติตั้งกล่าวไว้ว่าการให้ส่วนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงมีผลอย่างเดียวกันกับการสอบสวนของนายกเทศมนตรี

แต่อย่างไรก็ตาม การที่จะพิจารณาโทษทางวินัยนั้น ร. ซึ่งได้ออกจากราชการเพระเหตุถูกลงโทษปลดออกจากราชการไปแล้วตั้งแต่วันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๓ จะสามารถกระทำได้เพียงใดและอย่างใด ย่อมต้องเป็นไปตามประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๒๙ ซึ่งได้กำหนดเงื่อนไขไว้เป็นสองประการ คือ ประการที่หนึ่ง ต้องมีกรณีถูกกล่าวหาว่ากระทำการให้พึงเห็นได้ว่าเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรงเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาหรือต่อผู้มีหน้าที่สืบสวนสอบสวนหรือตรวจสอบตามกฎหมายหรือระเบียบของทางราชการหรือเป็นการกล่าวหาเป็นหนังสือโดยผู้บังคับบัญชาของผู้นั้น หรือมีกรณีถูกฟ้องคดีอาญาหรือต้องหาว่ากระทำการให้ความผิดอาญา เว้นแต่ความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทที่ไม่เกี่ยวกับราชการหรือความผิดลหุโทษ และประการที่สอง ต้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นทำการสอบสวนภายในหนึ่งวันอย่างเป็นสิบวัน นับแต่วันที่ผู้นั้นออกจากราชการ ทั้งนี้ เทียบเคียงความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องสรีที่ ๑๕๑/๒๕๕๗ และหนังสือสำนักงาน ก.พ. ลับที่ นร ๑๐๑๗/๑ ๑๐๓๔ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘

ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าคณะกรรมการ ป.ป.ช. แต่งตั้งองค์คณะพนักงานไต่สวนขึ้นทำการไต่สวนกรณีที่นาง ร. ถูกกล่าวหาว่ากระทำการความผิดวินัยอย่างร้ายแรงอยู่ก่อนออกจากราชการ เมื่อล่วงพ้นหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่นาง ร. ได้ออกจากราชการ นายกเทศมนตรีจึงไม่อาจพิจารณาโทษทางวินัยนาง ร. ตามฐานความผิดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติให้

๒.๖ หารือแนวทางปฏิบัติกรณีปลัดเทศบาลปฏิบัติหน้าที่นายกเทศมนตรีสูญเสียอำนาจท่ามกลางวิกฤติเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งรองปลัดเทศบาล

ทม. พ. ขอให้ ก.ท. ตรวจสอบหนี้ ก.ท.จ. ที่ให้ ทม.พ. ยกเลิกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง นาย ว. ปลัด ทม. พ. ผู้ปฏิบัติหน้าที่นายกเทศมนตรีเมือง พ. ตามประกาศ กศช. ที่ ๘๕/๒๕๕๗ และให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนนาย ว. ในใหม่ โดยให้ถือปฏิบัติตามนัยประกาศ ก.ท.จ. เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวนการลงโทษทางวินัยการให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๔ ข้อ ๓๓ วรรคท้า ก่อน

ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ ได้มีการนำเสนอแล้วมีมติให้ ทม. ผ. ยกเลิก
คำสั่งแต่งตั้งกรรมการสอนสวนวินัยอย่างร้ายแรง นาย ว. ปลัด ทม. ผ. ผู้ปฏิบัติหน้าที่นายกเทศมนตรีเมือง ผ. เมื่อจาก
ไม่เป็นไปตามประกาศหลักเกณฑ์ คำสั่งดังกล่าวลงนามโดย ผอ. กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ปฏิบัติหน้าที่
นายกเทศมนตรีเมือง ผ. เป็นการลงนามโดยผู้มีอำนาจตามกฎหมาย หากแต่คำสั่งนั้นจะสมบูรณ์มต่อเมื่อได้รับความ
เห็นชอบจาก ก.ท.จ. ตามประกาศ ศสช. ที่ ๔๕/๒๕๕๘ ข้อ ๑๑ ซึ่งต่อมาประธาน ก.ท.จ. ขอให้พิจารณาไว้ก่อน จึงมี



ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ เนื่องจากเห็นว่าคำสั่งแต่งตั้งกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงนาย ว. ลงนามโดยผู้ที่ไม่มีอำนาจ ทำให้คำสั่งดังกล่าวไม่ชอบด้วยกฎหมาย ด้วยเหตุดังนี้

(๑) เมื่อนายกเทศมนตรีเมือง ผ. หมวดวาระลง การดำเนินการแต่งตั้งของนายกเทศมนตรีเมือง ผ. ต้องเป็นไปตามประกาศ คสช. ที่ ๔๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ข้อ ๑๓ กรณีที่ปลัด ทม. ผ. หรือรองปลัด ทม. ผ. ปฏิบัติหน้าที่ไม่ได้ นายกเทศมนตรีเมือง ผ. ต้องแต่งตั้งพนักงานเทศบาลซึ่งดำรงตำแหน่ง ไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการกอง เป็นผู้รักษาการการแทนปลัด ทม. ผ. แล้วจึงให้ผู้รักษาการการแทนปลัด ทม. ผ. ปฏิบัติหน้าที่นายกเทศมนตรีเมือง ผ. เมื่อได้ทำการตรวจสอบคำสั่งแต่งตั้งกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงนายวิชัยฯ แล้วปรากฏว่า เป็นคำสั่งลงนามโดย นาง ว. ผอ. กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ปฏิบัติหน้าที่นายกเทศมนตรีเมือง ผ. โดยที่นาง ว. ไม่ได้รับแต่งตั้งให้เป็น ผู้รักษาการการแทนปลัด ทม. ผ. คำสั่งดังกล่าวจึงเป็นการลงนามโดยผู้ที่ไม่มีอำนาจ ไม่ชอบด้วย พ.ร.บ.เทศบาล พ.ศ. ๒๕๖๖ ประกอบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลพนักงานเทศบาล ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ข้อ ๒๖๙

(๒) กรณี ทม. ผ. มีคำสั่งแต่งตั้งกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงนายวิชัยฯ แล้ว จึงเสนอเรื่องต่อ ก.ท.จ. เพื่อพิจารณาภายใน ไม่เป็นไปตามมติ ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๘

(๓) กรณีปลัด ทม. ผ. ปฏิบัติหน้าที่นายกเทศมนตรีเมือง ผ. ถูกกล่าวหาว่ากระทำการผิดวินัย ถือว่าเป็น ผู้มีลักษณะต้องห้ามในการพิจารณาทางปกครอง จึงต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกษ์ ข้อ ๓๓ วรรคห้า โดยต้องส่งเรื่องให้ ก.ท.จ. ตรวจสอบ และทำการคัดเลือกกรรมการสอบสวน แล้วให้นายกเทศมนตรีเมือง ผ. ออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนตามมติ ของ ก.ท.จ. ซึ่งเทียบเคียงการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดกรณีหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เป็นผู้มีส่วนได้เสีย ต้องรายงานเสนอเรื่องให้ผู้บังคับบัญชาหรือผู้กำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่สูงขึ้นไปหนึ่งระดับ เป็นผู้พิจารณาแต่งตั้ง

ก.ท. พิจารณาแล้วเห็นว่า

(๑) กรณีสำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๑๖ (จ.เพชรบุรี) ขึ้นบัญชีความผิดนายวิชัยฯ ปลัด ทม. ผ. ผู้ปฏิบัติหน้าที่ นายกเทศมนตรีเมือง ผ. และพนักงานเทศบาลรายอื่น ไม่ใช่เป็นกรณีนายกเทศมนตรีเมือง ผ. ถูกกล่าวหาว่ากระทำการผิด ร่วมกับพนักงานเทศบาล จึงไม่จำต้องส่งเรื่องให้ ก.ท.จ. ตรวจสอบและคัดเลือกกรรมการสอบสวนตามประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทำงานวินัย ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๕ ข้อ ๓๓ วรรคห้า แต่อย่างใด

(๒) เมื่อคำสั่ง ทม. ผ. มอบอำนาจให้นาง ว. ผอ. กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ราชการแทน นายกเทศมนตรีเมือง ผ. ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ย่อมมีผลทำให้คำสั่ง ทม. ผ. แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงพนักงานเทศบาลที่เกี่ยวข้อง ที่ลงนามโดยนาง ว. ผอ. กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ราชการแทนนายกเทศมนตรีเมือง ผ. จึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย

(๓) กรณี ทม. ผ. แต่งตั้งบุคคลที่ ก.ท.จ. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ เป็นคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงนาย ว. และพนักงานเทศบาลรายอื่นที่เกี่ยวข้อง ต่อมาก็มีคำสั่งที่ เปลี่ยนแปลงตัวกรรมการสอบสวนตามมติ ก.ท.จ. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ ซึ่งลงนามโดยนาย ว. ปลัด ทม. ผ. ปฏิบัติหน้าที่นายกเทศมนตรีเมือง ผ. จึงเป็นการออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ทั้งนี้ ทม. ผ. ต้องยกเลิกคำสั่งแต่งตั้งกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงนาย ว. และพนักงานเทศบาลรายอื่นที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนใหม่



**๒.๗ หารือการได้รับค่าจ้างของพนักงานจ้างที่ถูกออกจากราชการต่อมาภายหลังได้รับการยกโทษ
ภายหลังสัญญาจ้างลืมสูญ**

กรณี ทศ. ม. มีคำสั่งลงโทษให้ น.ส. ร. พนักงานจ้าง ออกจากราชการ ตั้งแต่วันที่มีคำสั่งเป็นต้นไป ฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ต่อมา ก.ท.จ. พิจารณาอุทธรณ์แล้วมีมติเห็นชอบให้ยกโทษให้กับ น.ส. ร. แต่ให้ไปดำเนินการทางวินัย น.ส. ร. ฐานไม่รักษาซื่อเสียงของตนฯ อันได้ซึ่งอว่าเป็นผู้ประพฤติชั่ว แต่เนื่องจากสัญญาจ้าง น.ส. ร. กับ ทศ. ม. ได้ลืมสูญลงเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ มีประเด็นพิจารณา ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ ทศ. ม. จะสั่งให้ น.ส. ร. เข้าปฏิบัติงานในตำแหน่งพนักงานจ้างตามระยะเวลาสัญญาจ้าง ที่เหลืออยู่ขณะนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ให้หรือไม่อย่างไร โดยปัจจุบัน สัญญาจ้างพนักงานจ้างราย น.ส. ร. ได้ลืมสูญลงเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ และ ทศ. ม. ไม่มีกรอบอัตรากำลัง ตำแหน่งผู้ช่วยเจ้าหน้าที่ธุรการ

เห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สัญญาจ้างได้ลืมสูญลงเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ก่อนวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นวันที่ ก.ท.จ. มีมติให้ยกโทษ จึงไม่สามารถถังให้ น.ส. ร. กลับเข้าปฏิบัติงานได้

ประเด็นที่ ๒ ทศ. ม. จะสามารถดำเนินการทางวินัยกับ น.ส. ร. กรณีไม่รักษาซื่อเสียงของตนและรักษา เกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตนให้เสื่อมเสีย โดยไม่กระทำการใด ๆ อันได้ซึ่งอว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วได้หรือไม่ เนื่องจาก น.ส. ร. ได้ออกจากราชการเกินระยะเวลาหนึ่งวันโดยลับบัน ตามข้อ ๒๙ ของประกาศ ก.ท.จ. เรื่อง หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขในการสอบสวน และการลงโทษทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘

เห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงตามข้อหารือไม่ปรากฏว่า เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรงหรือไม่ร้ายแรง จึงไม่ สามารถพิจารณาในประเด็นนี้ได้ แต่อย่างไรก็ตาม เมื่อ น.ส. ร. ได้พ้นจากการเป็นพนักงานจ้าง เนื่องจากลืมสูญ สัญญาจ้างเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ซึ่งระยะเวลาดังกล่าวเกิน ๑๕ วัน ตามข้อ ๒๙ วรรคสอง ของมาตรฐานทั่วไป เกี่ยวกับวินัยและรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ในอันที่จะดำเนินการทางวินัยต่อไปได้ จึงไม่ มีประโยชน์ที่จะพิจารณาในประเด็นนี้

ประเด็นที่ ๓ ในระหว่างที่ น.ส. ร. ถูกลงโทษให้ออกจากราชการนับถึงปัจจุบัน ทศ. ม. จะต้องแก้ไข เผยแพร่ความเสียหายจากคำสั่งลงโทษให้ออกจากราชการ เช่น ค่าตอบแทน หรือเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นใด หรือสิทธิใด ๆ ให้กับ น.ส. ร. หรือไม่ อย่างไร

เห็นว่า ทศ. ม. ต้องมีการตรวจสอบ แล้วดำเนินการตามมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวิธีการจ่ายเงินเดือน พนักงานเทศบาลผู้ถูกสั่งพักราชการผู้ถูกสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน ผู้ร้องทุกข์คำสั่งให้ออกจากราชการ ผู้อุทธรณ์ คำสั่งลงโทษปลดออกหรือเลื่อนออกจากราชการ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๘ ประกอบแนวทางตามมติ ก.ท. ใน การประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๐ สรุปได้ว่า ประเด็นการจ่ายเงินเดือนผู้ออกจากราชการ นั้น การที่ จะพิจารณาเกี่ยวกับการจ่ายเงินเดือนในระหว่างที่ถูกลงโทษปลดออกจากราชการได้หรือไม่ เทศบาลจะต้องดำเนินการ ตรวจสอบก่อนว่า หากได้เสงหาความจริงในเรื่องที่กล่าวหาจนเป็นที่ยุติแล้ว ผลการสอบสวนจะเป็นอย่างไร แม้จะไม่ สามารถออกคำสั่งลงโทษทางวินัยได้ก็ตาม แต่เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาการจ่ายเงินเดือนในระหว่างที่ถูกลงโทษ ปลดออกจากราชการให้เป็นไปตามประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวิธีการจ่ายเงินเดือนฯ ดังกล่าว

๒.๘ เรื่อง การยกเลิกมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษที่ไม่ต้องสูชาเชิงชั้นเพื่อบรรจุ แต่แต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครุภูช่วย และตำแหน่งครุภูคแลเด็ก ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เพื่อให้การบริหารงานบุคคลข้าราชการหรือพนักงานครุภูคแลเด็ก ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไป ตามระบบคุณธรรม ก.ท. จึงมีมติเห็นชอบ ดังนี้



๑) ยกเลิกมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือกกรณีเหตุพิเศษที่ไม่ต้องสอบแข่งขันสำหรับพนักงานจ้างที่ปฏิบัติหน้าที่ในสถานศึกษาเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานครูเทศบาล ตำแหน่งครูผู้ช่วย ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และตำแหน่งหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก เนื่องจากเป็นการเลือกปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรมต่อบุคคลด้วยเหตุสถานะของบุคคลตามมาตรา ๒๗ วรรคสาม แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒) กรณีเทศบาลมีความประสงค์จะดำเนินการคัดเลือกกรณีเหตุพิเศษเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ช่วย และครูผู้ดูแลเด็ก อีก ก สามารถดำเนินการได้เช่นเดียวกับพนักงานเทศบาลตำแหน่งอื่นๆ ตามประกาศกำหนดการคัดเลือกกรณีเหตุพิเศษที่ไม่จำเป็นต้องสอบแข่งขันสำหรับพนักงานเทศบาล ประกาศ ณ วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ ได้ เช่น กรณีการบรรจุและแต่งตั้งผู้ได้รับทุนรัฐบาล ทุนเล่าเรียนหลวง หรือทุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อศึกษาวิชาในประเทศหรือต่างประเทศ หรือกรณีการบรรจุและแต่งตั้งนักสำเร็จการศึกษาในคุณวุฒิที่ ก.ท. กำหนดให้คัดเลือกเพื่อบรรจุเข้ารับราชการเป็นกรณีพิเศษໄก เงื่อนไข



สรุปผลการประชุม ก.อบต. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐
เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๐

๑. เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

๑.๑ เรื่อง ร่างมาตรฐานหัวไปการสอบคัดเลือก และคัดเลือก (ตามคำสั่ง คสช.)

ก.อบต. ทึ่นซอบร้ามาตรฐานหัวไปเกี่ยวกับการสอบคัดเลือกและการคัดเลือกตำแหน่งสายงานผู้บริหาร พ.ศ.
ตามมติ ก.จ. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยมีสาระสำคัญดังนี้

(๑) คำว่าสายงานบริหาร หมายถึง ตำแหน่งประจำหน่วยการห้องถิน ประจำหน่วยบริหารห้องถิน และสายงานบริหารสถานศึกษา

(๒) การสรรหา หมายถึง การสอบคัดเลือก เช่น การสอบคัดเลือกต่างสายงานจากตำแหน่งประจำหน่วยบริหารหัวไปหรือวิชาการ เป็นตำแหน่งประจำหน่วยการห้องถิน และการคัดเลือก คือ การคัดเลือกตำแหน่งบริหารให้ตรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น

(๓) การดำเนินการสรรหาให้ ก.อบต. มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการการสรรหา จำนวน ๕ คน โดยมีอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิน เป็นประธานคณะกรรมการ และมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการสรรหาตำแหน่งสายงานผู้บริหาร ประกาศกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติเกี่ยวกับการสรรหา

(๔) อบต. รายงานตำแหน่งสายงานผู้บริหารว่างต่อ ก.อบต. จังหวัด ภายใน ๑๕ วันนับแต่วันที่ตำแหน่งว่างหากจะดำเนินการโดยวิธีการย้าย โอน หรือรับโอน ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕๐ วันนับแต่วันที่ตำแหน่งว่าง หากพ้นกำหนดไม่ว่ากรณีใดจะอยู่ภัยได้บังคับคำสั่ง หน.คสช. ที่ ๘/๒๕๖๐ หรือ อบต. ประสงค์ให้ ก.อบต. จังหวัด ดำเนินการสรรหา ให้รายงานตำแหน่งว่างให้ ก.อบต. จังหวัด ทราบรายงาน ก.อบต. และให้จัดทำทะเบียนกำกับไว้เป็นหลักฐานและหมายเหตุในแผ่นอัตรากำลัง ๓ ปี ให้ชัดเจนว่า “อยู่ระหว่างการดำเนินการของ ก.อบต.”

(๕) หลักสูตรและวิธีการสรรหา มี ๒ ภาค

(๑) ภาคข้อเขียน ทดสอบความรู้ความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง

(๒) ภาคสัมภาษณ์ ผลงานที่ประสบความสำเร็จ วิสัยทัศน์ และประวัติการรับราชการ

ประจำหน่วยการห้องถิน { ระดับดัน } ข้อเขียน + สัมภาษณ์
ประจำหน่วยบริหารห้องถิน { ระดับกลาง }

ประจำหน่วยการห้องถิน { ระดับสูง } ประเมินสมรรถนะทางการบริหาร + สัมภาษณ์

(เกณฑ์คะแนนคงของคณะกรรมการการสรรหากำหนด)

(๖) เกณฑ์ผู้ผ่านการสรรหา ได้คะแนนสอบไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖๐ และขึ้นบัญชีเมื่ออายุไม่เกิน ๑ ปี

(๗) การแต่งตั้งเรียงตามลำดับที่ ในตำแหน่งว่างตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการการสรรหากำหนด

(๘) ผู้ผ่านการสรรหาที่ได้รับการแต่งตั้งต้องผ่านการอบรมหลักสูตรที่ ก.อบต. กำหนด (อาจกำหนดหลักสูตรพิเศษเพิ่มเติม เช่น นบสพ.) หากยังไม่ผ่านการอบรมให้แต่งตั้งໄแรกษาการในตำแหน่งที่ได้รับการแต่งตั้งจนกว่าจะอบรมใหม่รับผิดชอบค่าใช้จ่ายอบรม)



๑.๒ เรื่อง การยกเลิกมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือกรณีมีเหตุพิเศษที่ไม่ต้องสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ช่วย และตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เพื่อให้การบริหารงานบุคคลข้าราชการหรือพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาห้องถิ่นให้เป็นไปตามระบบคุณธรรม ก.อบต. จึงมีมติเห็นชอบ ดังนี้

๑) ยกเลิกมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือกรณีมีเหตุพิเศษที่ไม่ต้องสอบแข่งขันสำหรับพนักงานจ้างที่ปฏิบัติหน้าที่ในสถานศึกษาเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานครูองค์กรบริหารส่วนตำบล ตำแหน่งครูผู้ช่วย ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และตำแหน่งหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก เนื่องจากเป็นการเลือกปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรมต่อบุคคลด้วยเหตุสถานะของบุคคลตามมาตรา ๖๗ วรรคสาม แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒) กรณี อบต. มีความประสงค์จะดำเนินการคัดเลือกรณีมีเหตุพิเศษเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ช่วย และครูผู้ดูแลเด็ก อีก กํสามารถดำเนินการได้ เช่นเดียวกับพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งอื่นๆ ตามประกาศกำหนดการคัดเลือกรณีมีเหตุพิเศษที่ไม่จำเป็นต้องสอบแข่งขันสำหรับพนักงานส่วนตำบล ประกาศ ณ วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ ได้ เช่น กรณีการบรรจุและแต่งตั้งผู้ได้รับทุนรัฐบาล ทุนเล่าเรียนหลวง หรือทุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อศึกษาวิชาในประเทศหรือต่างประเทศ หรือกรณีการบรรจุและแต่งตั้งผู้สำเร็จการศึกษาในคุณวุฒิที่ ก.อบต. กำหนดให้คัดเลือกเพื่อบรรจุเข้ารับราชการเป็นกรณีพิเศษได้ เป็นดัง

๑.๓ หารือการการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับที่สูงขึ้น

จังหวัดร้อยเอ็ด พิษณุโลก ศกลนคร นครศรีธรรมราช อุตรธานี อุบลราชธานี และนครราชสีมา หารือกรณีพนักงานส่วนตำบลขอรับระยะเวลาทำงานตำแหน่งเดิมนานับรวมเป็นระยะเวลาขั้นต่ำในการดำรงตำแหน่ง หรือเคยดำรงตำแหน่งในสายงานปัจจุบัน เพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับที่สูงขึ้น จำนวน ๗ ราย

ก.อบต. ได้มีการพิจารณาข้อหารือของจังหวัดต่างๆ จำนวน ๗ ราย แล้วมีมติ ดังนี้

๑) เห็นชอบให้นับระยะเวลาเกื้อกูล จำนวน ๖ ราย

๒) ไม่เห็นชอบให้นับระยะเวลาเกื้อกูล จำนวน ๑ ราย เนื่องจากตำแหน่งพนักงานคุณประพฤติ กับตำแหน่งนักทรัพยากรบุคคลมีลักษณะงานไม่เหมือนหรือคล้ายคลึงกัน

๑.๔ อบต.น้ำหมัน จ.อุตรดิตถ์ / อบต.ท่าคล้อ จ.สระบุรี ขอทำความตกลงรายจ่ายเพื่อการลงทุนไม่ถึง ๒๐% ในการกำหนดตำแหน่งบริหารที่สูงขึ้น

๑.๔.๑ กรณีองค์กรบริหารส่วนตำบลน้ำหมัน หารือเป็นประเด็นเกี่ยวกับการขอรับปรุงตำแหน่งปลัด องค์กรบริหารส่วนตำบล (นักบริหารงานห้องถิ่น) จากระดับด้านเป็นระดับกลาง กรณีองค์กรบริหารส่วนตำบล ตราข้อบัญญัติเพื่อการลงทุนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการงบประมาณในปีงบประมาณที่ผ่านมา ในสัดส่วนต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยขอทำความตกลงแนวทางการคำนวณรายจ่าย เพื่อการลงทุนเป็นการเฉพาะราย เพื่อยกเว้นเงื่อนไขดังกล่าว โดยแสดงเหตุผลความจำเป็นที่มิอาจตราข้อบัญญัติ เพื่อการลงทุนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการงบประมาณในปีงบประมาณ ๒๕๔๕ ในสัดส่วนที่ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ ได้ เนื่องจากข้อมูลเงินอุดหนุนทั่วไปที่เปลี่ยนแปลงไปในปีงบประมาณ ๒๕๔๕ และปีงบประมาณ ๒๕๖๐ นั้น

ก.อบต. มีมติให้องค์กรบริหารส่วนตำบลน้ำหมันแสดงรายการข้อมูลเกี่ยวกับงบประมาณ ดังนี้

๑) ข้อมูลเงินอุดหนุนทั่วไปที่เปลี่ยนแปลงไปในปีงบประมาณ ๒๕๔๕ และปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ว่าเป็นการเปลี่ยนแปลงในรายการใด เป็นจำนวนเงินเท่าใด

๒) แสดงรายการรายจ่ายเพื่อการลงทุนในปีงบประมาณ ๒๕๔๕ และปีงบประมาณ ๒๕๖๐



๓) แสดงรายการรายจ่ายด้านการบริหารงานบุคคลตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนห้องถีน พ.ศ. ๒๕๔๗ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ และปีงบประมาณ ๒๕๖๐

๑.๔.๒ กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคล้อ หารือเป็นประเด็นเกี่ยวกับการขอปรับปรุงตำแหน่ง
ผู้อำนวยการกองคลัง (นักบริหารงานการคลัง) จากราดับต้นเป็นระดับกลาง กรณีองค์การบริหารส่วนตำบล
ตราข้อบัญญัติเพื่อการลงทุนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการงบประมาณในปีงบประมาณที่ผ่านมา
ในสัดส่วนต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยขอทำความตกลงแนวทางการคำนวณรายจ่าย
เพื่อการลงทุนเป็นการเฉพาะราย เพื่อยกเว้นเงื่อนไขดังกล่าวจากสัดส่วนไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ เป็นไปได้ก่อให้เกิดความเสียหาย
องค์การบริหารส่วนตำบลท่าคล้อได้แสดงเหตุผลความจำเป็นดังกล่าว นั้น

ก.อบต. เห็นว่า มิใช่กรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบลได้รับผลกระทบจากแนวทางการจัดสรรเงิน^{อุดหนุนที่ได้รับ}ไปแล้วมีผลกระทบต่อการคำนวณรายจ่ายเพื่อการลงทุนไม่เป็นไปตามเงื่อนไขร้อยละ ๒๐^{ที่ได้รับ}ตามนัยหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๑๐ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๙ จึงไม่อาจยกเว้นเงื่อนไข^{ที่ได้รับ}การตราข้อบัญญัติเพื่อการลงทุนจากร้อยละ ๒๐ เป็นร้อยละ ๑๐ ขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าคล้อได้

๑.๕ หารือการดำเนินการทางวินัยกรณีถูกฟ้องคดีอาญาภัยก่อนออกราชการ ต่อมาศาลฎีกាបินทรากษาจำคุก
๕ ปีภายหลังออกจากราชการ

ก.อบต.จังหวัด หารือกรณีนาย ส. ปลัด อบต. ผ. ได้ยื่นหนังสือลาออกจากราชการวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘
โดยระบุวันขอออกจากราชการเดียวกัน และนายก อบต. ผ. ได้อนุญาตให้ลาออก และกรณีนาย ว. เจ้าหน้าที่
บริหารงานช่าง อ. อบต. ค. ได้ยื่นหนังสือลาออกจากราชการวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ โดยระบุวันขอออกจาก
ราชการวันเดียวกัน และนายก อบต. ค. ได้อนุญาตให้ลาออก ต่อมาวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ ศาลฎีกាបินทรากษาจำคุกนาย ส. ๕ ปี และจำคุกนาย ว. ๒ ปี แล้วมีความเห็นว่า สามารถที่จะพิจารณาให้พนักงานส่วนตำบลทั้งสองราย
ออกจากราชการได้ โดยถือวันถัดจากวันที่ครบสามสิบวันนับแต่วันยื่นหนังสือลาออกจากราชการเป็นวันขอออก
จากราชการและเนื่องจากพนักงานส่วนตำบลทั้งสองรายต้องโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุด นายก อบต. ผ. และ
นายก อบต. ค. ต้องดำเนินการทางวินัยกับพนักงานส่วนตำบลทั้งสองราย จึงหารือว่า ความเห็นดังกล่าวถูกต้องหรือไม่ นั้น

ก.อบต. พิจารณาแล้วเห็นว่า

๑) ประเด็นการลาออกจากราชการ

การลาออกจากนาย ส. และนาย ว. มีผลตั้งแต่วันขอลาออก ซึ่งได้แก้วันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ และวันที่
๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ แล้วแต่กรณี ก.อบต.จังหวัด ต้องเร่งพิจารณาเรื่อง ที่ อบต. ผ. และ อบต. ค. ขอความเห็นชอบเพื่อออก
คำสั่งให้ นาย ส. และนาย ว. ออกจากราชการเพราะเหตุลาออก เพื่อนายก อบต. ผ. และนายก อบต. ค. จะได้มีคำสั่งให้
นาย ส. และนาย ว. ออกจากราชการเพราะเหตุลาออกและได้รับอนุญาตให้ลาออกจากตามประกาศ ก.อบต. เรื่อง
มาตรฐานที่นำไปเกี่ยวกับ การให้ออกจากราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๕ และ

๒) ประเด็นการดำเนินการทางวินัย

เนื่องจากนาย ส. และนาย ว. มีกรณีถูกฟ้องคดีอาญาหรือต้องหาว่ากระทำการผิดอาญาอยู่ก่อน
ออกจากราชการจนถูกศาลพิพากษาถึงที่สุดให้ลงโทษจำคุกโดยไม่รอลงอาญาหรือการกำหนดโทษ เข้าข่ายเป็นกรณี
มีมูลอันควรกล่าวหาว่ากระทำการผิดวินัยอย่างร้ายแรงอยู่ก่อนออกจากราชการ และเป็นความผิดที่ปราบปรามข้อดัง
ก.อบต.จังหวัด ต้องแจ้งนายก อบต. ต้นสังกัด ให้ดำเนินการทางวินัยกับนาย ส. และนาย ว. โดยไม่ต้องทั้ง
คณะกรรมการสอบสวนก็ได้ตามประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานที่นำไปเกี่ยวกับวินัยและการคุ้มครองเจ้าหน้าที่
ดำเนินการทางวินัย ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘ ข้อ ๗๘ วรคสอง และข้อ ๒๘ (๑)



๑.๖ การร้องขอความเป็นธรรมถูกปลดออก กรณี ป.ป.ช.ชี้มูลความผิดวินัยอย่างร้ายแรงฐานจิงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย

น.ส. อ. อดีตปลัด อปต. ว. ร้องขอความเป็นธรรมต่อประธาน ก.อปต. ขอให้พิจารณา กรณี อปต. ว. มีคำสั่งลงโทษปลดผู้ร้องขอจากราชการ ตามมติ ก.อปต.จังหวัด ตึ้งแต่วันที่มีคำสั่งเป็นต้นไป ตามการชี้มูลของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่มีมติว่า ผู้ร้องกระทำการมิชอบทางวินัยอย่างร้ายแรง ฐานปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยจิงใจไม่ปฏิบัติตามระเบียบกฎหมาย ระเบียบของทางราชการมติคณะรัฐมนตรี หรือนโยบายของรัฐบาลอันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง ซึ่งผู้ร้องได้อุทธรณ์คำสั่ง อปต. ว. ดังกล่าว ต่อ ก.ท.จ. และ ก.อปต.จังหวัด พิจารณาแล้ว มีมติให้ยกอุทธรณ์ ผู้ร้องจึงยื่นฟ้องเป็นคดีต่อศาลปกครองพิษณุโลก เพื่อให้เพิกถอนคำสั่งลงโทษปลดออกจากราชการดังกล่าว ปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาของศาล ประกอบกับเห็นว่าศาลปกครองสูงสุดมีคำพิพากษาคดีหมายเลขแดงที่ อ.๑๐๓๗/๒๕๕๘ ได้วินิจฉัยว่าคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจหน้าที่เฉพาะความผิดทางวินัยฐานทุจริตต่อหน้าที่เท่านั้น ผู้ร้องเห็นว่าการลงโทษของ อปต.ว. และการวินิจฉัยข้อเท็จจริงของ ป.ป.ช. ในเรื่องดังกล่าวจึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย แต่เนื่องจากยังไม่มีคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ทำให้ผู้ถูกลงโทษทางวินัยต้องใช้สิทธิฟ้องเป็นคดีต่อศาลปกครองเพื่อให้ได้รับความเป็นธรรมเท่านั้น ซึ่งระยะเวลาการพิจารณาของศาลปกครองใช้เวลานาน ดังนั้น จึงขอให้ ก.อปต. ได้กำหนดวิธีบรรเทาโทษทางวินัยเพื่อช่วยเหลือผู้ถูกลงโทษให้ได้รับความเป็นธรรมต่อไป

ก.อปต. พิจารณาแล้วเห็นว่า

๑) ประเด็น อปต. ว. มีคำสั่งลงโทษปลดผู้ร้องขอจากราชการตามมติ ก.อปต.จังหวัด ตึ้งแต่วันที่มีคำสั่งเป็นต้นไป ตามการชี้มูลของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่มีมติว่าผู้ร้องกระทำการมิชอบทางวินัยอย่างร้ายแรง ฐานปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยจิงใจไม่ปฏิบัติตามระเบียบกฎหมาย ระเบียบของทางราชการมติคณะรัฐมนตรี หรือนโยบายของรัฐบาลอันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง แล้วต่อมานbsp;ผู้ร้องได้อุทธรณ์คำสั่งดังกล่าว และ ก.อปต.จังหวัด มีมติให้ยกอุทธรณ์ จึงเป็นไปตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง ซึ่งไม่ขัดแย้งกับมาตรฐานทั่วไป เกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัยฯ ทั้งนี้ ตามนัยคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ ๒/๒๕๕๖ พ.ร.บ.ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๙๒ วรรคหนึ่ง มาตรา ๙๓ และมาตรา ๙๖ ประกอบหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อปต. มีหนังสือ ที่ มหา ๐๘๐๙.๒/๒ ๒๐๒๖ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๗

๒) ประเด็นที่ผู้ร้องเห็นว่าศาลปกครองสูงสุดมีคำพิพากษาคดีหมายเลขแดงที่ อ.๑๐๓๗/๒๕๕๘ ได้วินิจฉัยว่าคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจหน้าที่เฉพาะความผิดทางวินัยฐานทุจริตต่อหน้าที่ การลงโทษของ อปต. ว. และการวินิจฉัยข้อเท็จจริงของ ป.ป.ช. ในเรื่องดังกล่าวของผู้ร้องจึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย นั้น

เห็นว่า คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดดังกล่าวมีผลผูกพันเฉพาะคู่กรณี ประกอบกับผู้ร้องได้ยื่นฟ้อง เป็นคดีต่อศาลปกครองพิษณุโลก เพื่อให้เพิกถอนคำสั่งลงโทษปลดออกจากราชการดังกล่าวแล้ว เมื่อศาลปกครอง มีคำพิพากษาเป็นประการใด ย้อนผูกพันคู่กรณีที่จะต้องปฏิบัติตามคำบังคับ นับแต่วันที่กำหนดในคำพิพากษา จนถึงวันที่ คำพิพากษานั้นถูกเปลี่ยนแปลงแก้ไขลับหรองดเสีย ทั้งนี้ ตามมาตรา ๗๐ แห่ง พ.ร.บ.จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๖

๓) กรณีขอให้ ก.อปต. ได้กำหนดวิธีบรรเทาโทษทางวินัยเพื่อช่วยเหลือผู้ถูกลงโทษให้ได้รับความเป็นธรรมต่อไป นั้น ยังไม่มีหลักเกณฑ์วิธีบรรเทาโทษทางวินัย เพื่อช่วยเหลือผู้ถูกลงโทษให้ได้รับความเมตตาธรรมจาก ส่วนตัวบลังคำบังคับ จึงไม่สามารถดำเนินการตามที่ร้องขอได้



๒. เรื่องเพื่อทราบโดยเอกสาร

๒.๑ อดีตพนักงานส่วนตำบล ห. ร้องขอความเป็นธรรม กรณี ก.อบต.จังหวัด มีคำสั่งลงโทษไล่ออกจากราชการไม่ชอบ

นาง ภ. อดีตเจ้าหน้าที่บริหารงานการเงินและบัญชี ระดับ ๕ สังกัด อบต. ห. ร้องขอความเป็นธรรม กรณี อบต. ห. มีคำสั่งลงโทษลูกขันเงินเดือนผู้ร้อง ๑ ขัน ตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นไป แล้วต่อมา ก.อบต.จังหวัด ได้พิจารณารายงานการดำเนินการทางวินัยดังกล่าวแล้วมีมติเพิ่มโทษเป็นไล่ออกจากราชการ อบต. ห. ให้มีคำสั่งลงโทษไล่ผู้ร้องออกจากราชการตั้งแต่วันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๑ ผู้ร้องได้อุทธรณ์คำสั่งลงโทษดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ เนื่องจากเห็นว่าผู้ร้องได้รับการล้างมลทินตามมาตรา ๕ แห่ง พ.ร.บ.ล้างมลทินในโอกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชมีพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยถูกลงโทษก่อน หรือในวันที่ พ.ร.บ.ดังกล่าวมีผลใช้บังคับ อบต. ห. โดยความเห็นชอบของ ก.อบต.จังหวัด จึงไม่สามารถเพิ่มโทษเป็นไล่ผู้ร้องออกจากราชการได้ ก.อบต.จังหวัด ได้พิจารณาแล้ว มีมติไม่รับพิจารณาคำอุทธรณ์ และให้ อบต. ห. ถือปฏิบัติตามมติ ก.อบต.จังหวัด ผู้ร้องจึงขอให้ ก.อบต.จังหวัด ทบทวนมติ ก.อบต.จังหวัด ที่มีมติไม่รับพิจารณาคำอุทธรณ์ผู้ร้อง ก.อบต.จังหวัด

ผู้ร้องได้ฟ้องต่อศาลปกครองลงข้อให้เพิกถอนคำสั่งลงโทษไล่ผู้ร้องออกจากราชการ และมีคำสั่งให้ผู้ฟ้องคดีกลับเข้ารับราชการในตำแหน่งเดิม และได้มีคำพิพากษาคดีหมายเลขแดง ที่ ๖๑/๒๕๕๓ ดังนี้

(๑) ประเด็นขอให้เพิกถอนคำสั่งลงโทษไล่ผู้ร้องออกจากราชการ ส្តूปได้ว่า การล้างมลทินไทยวินัยด้านกฎหมายย่อมมีผลต่อตัวบุคคลผู้ที่รับโทษวินัยไปแล้วในขณะเวลาที่กฎหมายล้างมลทินมีผลบังคับ โดยถือว่าบุคคลดังกล่าวไม่เคยถูกลงโทษวินัย แต่มีผลกระทบอย่างใดๆ ต่อโทษวินัยที่ถือว่าบุคคลดังกล่าวไม่เคยถูกลงโทษ หรือโทษวินัยไทยได้ยังไม่ถึงที่สุด โดยอยู่ในเงื่อนไขตามกฎหมายอาญาจูกแก้ไขเปลี่ยนแปลงภายหลังในทางใดๆ โดยผู้มีอำนาจตามกฎหมาย แม้ว่าจะมีการบังคับใช้ พ.ร.บ.ล้างมลทินฯ ในขณะนั้น โทษวินัยดังกล่าวยังคงมีอยู่และย่อมอาจถูกเปลี่ยนแปลงในภายหลังได้ กรณีดังกล่าวไม่มีบัญญัติของกฎหมายหรือกฎหมายต้องการให้ผู้มีอำนาจพิจารณาความถูกต้อง เหมาะสมของคำสั่งลงโทษวินัยต้องดำเนินการตามที่ผู้ฟ้องคดีกล่าวอ้าง ดังนั้น เมื่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ พิจารณาเห็นว่าผู้ฟ้องคดียังมีโทษอยู่แต่เป็นโทษที่ไม่ถูกต้องเหมาะสมสมควรต้องมีมติให้ลงโทษตามที่เห็นว่าถูกต้องและเหมาะสม ข้ออ้างของผู้ฟ้องคดีไม่อาจรับฟังได้

(๒) ประเด็นขอให้ผู้ฟ้องคดีกลับเข้ารับราชการในตำแหน่งเดิม ส្តूปได้ว่า เมื่อผู้ฟ้องคดีได้รับการล้างมลทินแล้ว ถือว่าผู้ฟ้องคดีไม่เคยถูกลงโทษทางวินัยไปด้วย แต่การที่ผู้ฟ้องคดีได้รับการล้างมลทินกรณีดังกล่าวหาได้เกิดสิทธิได้ ขึ้นใหม่แก่ผู้ฟ้องคดีไม่ ผู้ฟ้องคดีจึงไม่มีสิทธิที่จะได้รับการบรรจุกลับเข้ารับราชการโดยตรง ดังนั้น คำขอของผู้ฟ้องคดีในการนัดดังกล่าวศาลไม่อนาจกำหนดค่าบังคับให้ได้ แต่อย่างไรก็ตามกรณีดังกล่าวหาได้เป็นการตัดสิทธิผู้ฟ้องคดีที่มีอยู่ตามกฎหมายและระเบียบที่ใช้อยู่แต่เดิมในการที่จะขอสมัครเข้ารับราชการโดยยกเหตุแห่งการได้รับการล้างมลทินประกอบคำขอแต่อย่างใด ซึ่งกรณีดังกล่าวนี้ สำนักงาน ก.อบต. ได้มีหนังสือ ที่ นก. ๐๘๐๙.๗/๑๐๑ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ซึ่งซ้อมกรณีพนักงานส่วนตำบลมีความประสงค์จะขอสมัครกลับเข้ารับราชการก็ขอบที่จะไม่ได้รับค่าตอบแทนตามกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องและหนังสือข้างต้นต่อไป



ก.อบต. เห็นว่า ประเด็นที่ผู้ร้องได้ร้องขอความเป็นธรรมเนื่องจากเห็นว่าค่าสั่งลงโทษໄດ້ออกจากราชการไม่ชอบด้วยกฎหมาย นั้น ผู้ร้องได้ฟ้องต่อศาลปกครองของส่วนราชการให้เพิกถอนคำสั่งลงโทษໄລ້ผู้ร้องออกจากราชการดังกล่าว และขอให้ศาลมีคำสั่งให้ผู้ร้องกลับเข้ารับราชการ ในตำแหน่งเดิม ศาลปกครองของส่วนราชการมีคำพิพากษาคดีหมายเลขแดง ที่ ๖๑/๒๕๕๓ พิพากษายกฟ้อง คดีถึงที่สุด เนื่องจากผู้ฟ้องคดีไม่อุทธรณ์ คำพิพากษาดังกล่าว ย่อมผูกพันคู่กรณี ทั้งนี้ มาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงไม่อาจพิจารณาในประเด็นดังกล่าวได้ แต่โดยคำพิพากษาดังกล่าว ศาลปกครองได้พิพากษาว่าผู้ร้องได้รับการล้างมลทิน ถือว่ามีเคียงขุ้กกล้วยทางวินัย มีสิทธิในการขอสมัครกลับเข้ารับราชการโดยยกเหตุแห่งการได้รับการล้างมลทิน ประกอบ ตามแนวทางหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ นท ๐๘๐๙ ๖/ว ๑๐๑ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เรื่อง ซักซ้อมกรณีพนักงานส่วนตำบลมีความประสคήขอสมัครกลับเข้ารับราชการหลัง พ.ร.บ.ล้างมลทินฯ มีผลใช้บังคับ

๒.๒ การคำนวณรายจ่ายเพื่อการลงทุนในการกำหนดตำแหน่งประเภทบริหารท้องถิ่น รวมถึงการโอนเพิ่มหรือไม่

เห็นว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๗ กำหนดให้การโอนเงินงบประมาณรายจ่ายในหมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ที่ทำให้ลักษณะ ปริมาณ คุณภาพเปลี่ยน หรือโอนไปตั้งจ่ายเป็นรายการใหม่ ให้เป็นอำนาจของสภากองท้องถิ่น และข้อ ๕ แห่งระเบียบฉบับเดียวกัน ได้นิยามคำว่า “งบประมาณรายจ่าย” หมายความว่า งบประมาณที่สภากองท้องถิ่นให้ความเห็นชอบและผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอหรือปลัดอำเภอ ผู้เป็นหัวหน้าประจำกิจอำเภอ อนุมัติ ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ ทั้งนี้ รวมทั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมและการโอนการแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำศัพท์ลงงบประมาณด้วย ดังนั้น ในปีที่ผ่านมาจึงให้การคำนวณรายจ่ายเพื่อการลงทุนให้นับรวมงบประมาณจากการโอนเพิ่มโอนลดด้วย หากการดำเนินการนั้นถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑

๓. วาระอื่นๆ

๓.๑ การติดตามความคืบหน้าของร่างหลักเกณฑ์การปรับปรุงตำแหน่งและการประเมินเพื่อรับรองตำแหน่งประเภททั่วไปเป็นระดับอาชุโส/ประเภทวิชาการเป็นระดับชำนาญการพิเศษ/เชี่ยวชาญ

ขณะนี้ผ่านการพิจารณาของ อ.ก.อบต.โครงสร้าง แล้ว อยู่ระหว่างนำเสนอ ก.อบต. พิจารณาต่อไป

๓.๒ การติดตามความคืบหน้าเรื่องหารือการปฏิบัติหน้าที่ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลในคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดมหาสารคามกรณีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๘/๒๕๕๘

ขณะนี้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว อยู่ระหว่างรับรองรายงานการประชุม และจะส่งผลการพิจารณาให้ ก.อบต. ทราบ เพื่อแจ้งให้จังหวัดมหาสารคามถือปฏิบัติต่อไป

๓.๓ การติดตามความคืบหน้าเรื่องกฎกระทรวงมหาดไทยว่าเครื่องแบบข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ...

ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

๓.๔ การติดตามความคืบหน้าเรื่องระเบียบเบิกจ่ายเก็บกับทุนการศึกษาของ อปท.

ขณะนี้ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาจ้างภายนอกของกระทรวงมหาดไทย

๓.๕ การติดตามความคืบหน้าเรื่องหารือการยกเลิกมติ ก.อบค.จังหวัดเมืองพัทุมธานีในการจดสถาบันแขวงขันของ อบต. ในจังหวัดแม่ฮ่องสอน

ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

